ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΕΝΤΡΟ ΑΡΙΣΤΕΙΑΣ JEAN MONNET
ΕΘΝΙΚΟ ΚΑΙ ΚΑΠΟΔΙΣΤΡΙΑΚΟ ΠΑΝΕΠΙΣΤΗΜΙΟ ΑΘΗΝΩΝ

JEAN MONNET EUROPEAN CENTRE OF EXCELLENCE
NATIONAL AND KAPODISTRIAN UNIVERSITY OF ATHENS

Co-funded by the
Erasmus+ Programme
of the European Union

Ο ρόλος των Ελληνικών Ενόπλων Δυνάμεων στην «Κρίση του Μεταναστευτικού το 2015» και οι διαφοροποιήσεις κατά την Διαχείριση της «Κρίσης του Έβρου το 2020»

Οι προοπτικές βελτίωσης της Διαλειτουργικότητας – Συντονισμού της Πολιτικοστρατιωτικής Συνεργασίας με τις Ελληνικές Υπηρεσίες Μετανάστευσης και Ασύλου

Χρήστος Χριστόπουλος

ΣΕΠΤΕΜΒΡΙΟΣ 2021

Copyright 2021

ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΕΝΤΡΟ ΑΡΙΣΤΕΙΑΣ JEAN MONNET
ΕΘΝΙΚΟ ΚΑΙ ΚΑΠΟΔΙΣΤΡΙΑΚΟ ΠΑΝΕΠΙΣΤΗΜΙΟ ΑΘΗΝΩΝ
Μαρασλή 21-23, 106 76 Αθήνα
Τηλ. 210 7220508
Email: jmcenter-athens@pspa.uoa.gr, www.jmce.gr

All rights reserved

Το Ευρωπαϊκό Κέντρο Αριστείας Jean Monnet δεν υιοθετεί πολιτικές ή άλλες θέσεις. Καταβάλλει, μάλιστα, προσπάθεια να παρουσιάζονται στο πλαίσιο των δραστηριοτήτων του και στο μέτρο του δυνατού όλες οι υπάρχουσες απόψεις. Οι αναλύσεις και οι γνώμες που δημοσιεύονται σε όλες τις εκδόσεις του Ευρωπαϊκού Κέντρου Αριστείας Jean Monnet θα πρέπει να αποδίδονται αποκλειστικά στους ίδιους τους συγγραφείς και να μην θεωρούνται ότι αντιπροσωπεύουν απαραίτητα τις απόψεις του Κέντρου, του Διοικητικού Συμβουλίου του, της διεύθυνσης ή των κατά περίπτωση και καθ' οιονδήποτε τρόπο συνεργαζομένων φορέων.

The European Commission support for the production of this publication does not constitute an endorsement of the contents which reflects the views only of the authors, and the Commission cannot be held responsible for any use which may be made of the information contained therein.

Ευρωπαϊκό Κέντρο Αριστείας Jean Monnet του Εθνικού και Καποδιστριακού Πανεπιστημίου Αθηνών

Η παρούσα Ερευνητική Εργασία και τα συμπεράσματά της υπό οποιαδήποτε μορφή είναι ιδιοκτησία του συγγραφέα και του Ευρωπαϊκού Κέντρου Αριστείας JEAN MONNET του Εθνικού και Καποδιστριακού Πανεπιστημίου Αθηνών.

Το ανωτέρω διατηρεί το δικαίωμα να χρησιμοποιήσει ανεξάρτητα και να αναπαράγει (μέρος ή το σύνολο) του ουσιαστικού περιεχομένου της παρούσας εργασίας για εκπαιδευτικούς και ερευνητικούς σκοπούς. Σε κάθε περίπτωση, ο τίτλος της εργασίας, ο συγγραφέας, ο εποπτεύων καθηγητής και το Κέντρα Αριστείας πρέπει να αναφερθούν.

Η έγκριση της παρούσας Ερευνητικής Εργασίας από το Ευρωπαϊκό Κέντρο Αριστείας JEAN MONNET του Εθνικού και Καποδιστριακού Πανεπιστημίου Αθηνών δεν συνεπάγεται κατ' ανάγκη την αποδοχή των απόψεων του συγγραφέα εκ μέρους των συνεργαζόμενων φορέων.

Ο υπογράφων δηλώνει ότι αυτή η θέση είναι απόλυτα δική του εργασία και έχει υποβληθεί στο Ευρωπαϊκό Κέντρο Αριστείας JEAN MONNET του Εθνικού και Καποδιστριακού Πανεπιστημίου Αθηνών σε μερική εκπλήρωση των απαιτήσεων για την απόκτηση του τίτλου ΕΡΕΥΝΗΤΗ. Δηλώνω ότι σεβάστηκα την ακαδημαϊκή ακεραιότητα και την ηθική της έρευνας και θα αποφεύγεται κάθε πράξη που συνιστά τη λογοκλοπή. Γνωρίζω ότι η λογοκλοπή μπορεί να τιμωρηθεί με ανάκληση του πτυχίου μου.

ΧΡΙΣΤΟΠΟΥΛΟΣ ΧΡΗΣΤΟΣ

ΠΕΡΙΛΗΨΗ:

«Ο ρόλος των Ελληνικών Ενόπλων Δυνάμεων στην ΄΄Κρίση του Μεταναστευτικού το 2015'' και οι διαφοροποιήσεις κατά την Διαχείριση της ''Κρίσης του Έβρου το 2020''. Οι προοπτικές βελτίωσης της Διαλειτουργικότητας – Συντονισμού της Πολιτικοστρατιωτικής Συνεργασίας με τις Ελληνικές Υπηρεσίες Μετανάστευσης και Ασύλου».

Οι γεωπολιτικές εξελίξεις στην Ανατολική Μεσόγειο, στις χώρες της Μέσης Ανατολής και της Αφρικής έχουν διαμορφώσει ένα ιδιαίτερα επικίνδυνο και ασταθές τοπίο, θέτουν σε κίνδυνο την ασφάλεια της διεθνούς κοινότητας και συμβάλλουν στην αύξηση των μεταναστευτικών ροών. Η πολιτικοστρατιωτική συνεργασία είναι το αποτέλεσμα ενός νέου τοπίου ασφαλείας που αναδύεται στο τέλος του 20^{ου} αιώνα, μετά την λήξη του Ψυχρού Πολέμου. Δεδομένου ότι μόνο η στρατιωτική δράση είναι ανεπαρκής είτε για την Πρόληψη είτε για την Διαχείριση Κρίσεων, η επιτυχία στις επιχειρήσεις απαιτεί ενισχυμένη αλληλεπίδραση μεταξύ των στρατιωτικών και των πολιτικών φορέων σε όλα τα επίπεδα πριν, μετά και κατά την διάρκεια μιας επιχείρησης.

Η εργασία αυτή επιχειρεί, να **μελετήσει** και να **ερευνήσει** επιστημονικά τον τρόπο που διαχειρίστηκε την κρίση του 2015 η πολιτικοστρατιωτική ηγεσία της χώρας, μια κρίση που έθεσε υπό δοκιμασία τον Ευρωπαικό Μηχανισμό Ασύλου. Επίσης **καταγράφει, επεξεργάζεται, αναλύει και παρουσιάζει** τις αλλαγές που επήλθαν στο θεσμικό και οργανωτικό πλαίσιο καθώς και την νέα Εθνική Στρατηγική Διαχείρισης που προέκυψε, παρά τις έντονες φυγόκεντρες τάσεις των κ-μ της ΕΕ με στόχο **να αναδείξει** τους παράγοντες που καθόρισαν την επιτυχή έκβαση της διαχείρισης της ΄΄κρίσης του Έβρου΄΄. Έτσι επιχειρείται να ερευνηθούν μια σειρά από κρίσιμοι παράγοντες (ως αποτέλεσμα του συνδυασμού δυνατά σημεία-ευκαιρίες από την SWOT ανάλυση) όπως η **πολιτική βούληση**, το **θεσμικό πλαίσιο και** ο **τρόπος λειτουργίας**, **τα μέσα** και οι **οργανωτικές δομές**, η **εκπαίδευση του προσωπικού και των στελεχών** των υπηρεσιών με άμεση επιχειρησιακή εμπλοκή σε θέματα Μετανάστευσης, Προσφύγων, Διαχείρισης Εξωτερικών Συνόρων, Ασύλου, και συναφών δράσεων **(2015-2020 τι υπήρχε και τι άλλαξε)**.

Προκειμένου να μελετηθεί εκτενώς η ερευνητική υπόθεση της παρούσας μελέτης, κρίθηκε κατάλληλη η βιβλιογραφική ανασκόπηση και η μελέτη των γεγονότων και των στατιστικών στοιχείων από ανοικτές πηγές (μη διαβαθμισμένες πληροφορίες) μέσω ενός **κύριου**

ερευνητικού ερωτήματος, έτσι ενισχύθηκε η **σε βάθος μελέτη,** όχι μόνο των προβλημάτων που αντιμετωπίστηκαν/ζουν, αλλά ακόμη περισσότερο των εμπειριών των ανθρώπων που έλαβαν μέρος στις επιχειρήσεις αυτές και βοήθησαν, είτε στην ενίσχυση, είτε στην απόρριψη της ερευνητικής υπόθεσης.

Η έρευνα λοιπόν, μέσα από την βιβλιογραφική ανασκόπηση και την εξέταση των γεγονότων από ανοικτές πηγές, έκανε χρήση επιβοηθητικών επιστημονικών εργαλείων **(SWOT ANALYSIS)** προκειμένου να καταδείξει τα ισχυρά σημεία-ευκαιρίες (παράγοντες) της συνεργασίας αλλά και τα πιθανά προβλήματα-αδυναμίες-απειλές (θεσμικά, οργανωτικά, συνδυασμένα) της δυσλειτουργίας- συντονισμού των στελεχών που ασχολούνται σε υπηρεσίες και φορείς με άμεση επχή εμπλοκή σε θέματα μετανάστευσης, προσφύγων, ασύλου, διαχείρισης εξωτερικών συνόρων και συναφών δράσεων σε Εθνικό, Ευρωπαικό και Παγκόσμιο επίπεδο, ώστε να οδηγηθούμε σε συμπεράσματα και προτάσεις θεραπείας των αιτιών αυτών.

Υπό αυτό το πρίσμα συντάχθηκε η παρούσα εργασία, της οποίας η πιο συγκεκριμένη μεθοδολογική προσέγγιση θα παρουσιαστεί παρακάτω και επιπλέον θα δούμε τις προυποθέσεις – περιορισμούς – ισχυρά σημεία – καινοτόμα στοιχεία και τα προβλήματα που αντιμετωπίσθηκαν.

Λέξεις-κλειδιά: Ένοπλες Δυνάμεις, Μεταναστευτική Πολιτική, Ύπατη Αρμοστεία ΟΗΕ για τους Πρόσφυγες, CIMIC, FRONTEX, Γενική Γραμματεία Μεταναστευτικής Πολιτικής, Ασύλου και Υποδοχής, ΕΛ.ΑΣ, ΛΣ-ΕΛ-ΑΚΤ, Ερυθρος Σταυρός, Γιατροί Χωρίς Σύνορα, υβριδική απειλή, Εθνική Στρατηγική, Υπηρεσίες-φορείς Μετανάστευσης, Ασύλου και Υποδοχής, Μεταναστευτικό φαινόμενο.

ΠΙΝΑΚΑΣ ΣΥΝΤΟΜΟΓΡΑΦΙΩΝ

European Union Global Strategy **Παγκόσμια Στρατηγική της ΕΕ**	**EUGS**
Schengen Information System **Σύστημα πληροφοριών Σένγκεν**	**SIS**
European Union Agency for the Operational Management of Large-Scale IT Systems	**EU-LISA**
European Asylum Support Office **Ευρωπαικό Γραφείο Ασύλου**	**EASO**
Ευρωπαϊκός Οργανισμός Συνοριοφυλακής και Ακτοφυλακής	**FRONTEX**
European Union Agency for Law Enforcement Cooperation **Ευρωπαική Αστυνομική Υπηρεσία**	**EUROPOL**
European Maritime Safety Agency	**EMSA**
European Union Agency for Law Enforcement Training **Ευρωπαική Υπηρεσία για την Εκπαίδευση σε θέματα Επιβολής του Νόμου**	**CEPOL**
European Border and Coast Guard Agency	**EBCG**
European Asylum Dactyloscopy Database	**EURODAC**
Integrated Border Management	**IBM**
European Union Force Headquarters **European Union Headquarters** **European Union Operations Headquarters**	**EU FHQ** **EU HQ** **EU OHQ**
European Union Agency for Fundamental Rights **Ευρωπαική Υπηρεσία για τα Θεμελιώδη Δικαιώματα**	**EU-FRA**
EU Satelline Center **Ευρωπαικό Δορυφορικό Κέντρο**	**EU SatCen**
European Union's Judicial Cooperation Unit **Ευρωπαική Μονάδα Δικαστικής Συνεργασίας**	**EUROJUST**
CIMIC Functional Planning Guide	**CFPG**
Civil-Military Cooperation	**CIMIC**
Civil-Military Interaction **Civilian-Military Information Sharing and Planning**	**CMI** **CMIS**
Civil-Military Operations	**CMO**
Foreign Humanitarian Assistance	**FHA**
Humanitarian Assistance	**HA**
Humanitarian Coordinator	**HC**
International Committee of the Red Cross	**ICRC**
International Federation of Red Cross and Red Crescent Societies	**IFRC**
International Non-government Organization **International Organization**	**INGO** **IO**
International Organization for Migration	**IOM**
Military and Civil Defence	**MCDA**
Safe and Secure Environment	**SASE**
Strengths, Weaknesses, Opportunities and Threats	**SWOT**
United Nations	**UN**
United Nations High Commissioner for Refugees	**UNHCR**

United Nations Human Settlements Program	**UN-HABITAT**
United Nations Children's Fund	**UNICEF**
United Nations Office for the Coordination of Humanitarian Affairs	**UNOCHA**
United Nations Security Council Resolution	**UNSCR**
World Health Organization	**WHO**
Visa Information System	**VIS**
Ελληνική Αστυνομία	**ΕΛΑΣ**
Ενιαίο Ευρωπαικό Σύστημα Ασύλου	**ΕΕΣΑ**
Εξωτερική Πολιτική Άμυνας και Ασφάλειας	**ΕΠΑΑ**
Ευρωπαϊκή Υπηρεσία Εξωτερικής Δράσης	**ΕΥΕΔ**
Κέντρων Πρώτης Υποδοχής	**ΚΕ.Π.Υ**
Κέντρων Υποδοχής και Ταυτοποίησης	**Κ.Υ.Τ**
Κεντρικό Συντονιστικό Όργανο Διαχείρισης Προσφύγων	**ΚΕ.Σ.Ο.Δ.Π.**
Κινητές Μονάδες Υποδοχής Ταυτοποίησης	**Κ.Μ.Υ.Τ.**
Κράτη- Μέλη	**Κ-μ**
Κέντρο Ολοκληρωμένης Διαχείρισης Συνόρων και Μετανάστευσης	**Κ.Ο.ΔΙ.Σ.ΜΕ**
Κοινή Εξωτερική Πολιτική και Πολιτική Ασφάλειας	**ΚΕΠΠΑ**
Κοινό Ευρωπαικό Σύστημα Ασύλου	**ΚΕΣΑ**
Κυβερνητικό Συμβούλιο Εθνικής Ασφάλειας	**ΚΥΣΕΑ**
Κοινή Πολιτική Άμυνας Ασφάλειας	**ΚΠΑΑ**
Λιμενικό Σώμα – Ελληνική Ακτοφυλακή	**ΛΣ-ΕΛ.ΑΚΤ**
Περιφερειακό Κέντρο Ολοκληρωμένης Διαχείρισης Συνόρων και Μετανάστευσης	**ΠΕ.Κ.Ο.ΔΙ.Σ. ΜΕ**
Συμβούλιο Εθνικής Ασφάλειας	**ΣΕΑ**
Συμβούλιο Άμυνας	**ΣΑΜ**
Συμβούλιο Αρχηγών Γενικών Επιτελείων	**ΣΑΓΕ**
Τοπικά Συντονιστικά Κέντρα Διαχείρισης Προσφύγων	**ΤΟ.Σ.ΚΕ.Δ.Π**
Υπηρεσία Μετανάστευσης και Ασύλου	**Υ.Μ.Α.**

ΠΙΝΑΚΑΣ ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΩΝ

ΚΕΦΑΛΑΙΟ 1. ΕΙΣΑΓΩΓΗ (ΣΚΟΠΟΣ, ΕΡΕΥΝΗΤΙΚΗ ΥΠΟΘΕΣΗ, ΠΕΡΙΟΡΙΣΜΟΙ, ΠΡΟΥΠΟΘΕΣΕΙΣ, ΚΑΙΝΟΤΟΜΙΑ) ……..7

ΚΕΦΑΛΑΙΟ 2. ΣΥΝΤΟΜΟ ΙΣΤΟΡΙΚΟ ΘΕΣΜΙΚΟΥ ΠΛΑΙΣΙΟΥ ΜΕΤΑΝΑΣΤΕΥΤΙΚΗΣ ΠΟΛΙΤΙΚΗΣ ΚΑΙ ΑΣΥΛΟΥ- ΚΡΙΣΙΜΟΙ ΟΡΙΣΜΟΙ ……..14

ΚΕΦΑΛΑΙΟ 3. ΚΑΤΑΓΡΑΦΗ ΠΟΛΙΤΙΚΟΣΤΡΑΤΙΩΤΙΚΗΣ ΣΥΝΕΡΓΑΣΙΑΣ- ΔΟΜΗ ΚΑΙ ΟΡΓΑΝΩΣΗ ΕΔ-CIMIC-PESCO-EASO-FRONTEX…….19

ΚΕΦΑΛΑΙΟ 4. ΑΠΟ ΤΗΝ ΚΡΙΣΗ ΤΟΥ 2015 ΣΤΗΝ ΚΡΙΣΗ ΤΟΥ ΕΒΡΟΥ-ΚΡΊΣΙΜΟΙ ΠΑΡΆΓΟΝΤΕΣ……. 28

ΚΕΦΑΛΑΙΟ 5. ΠΡΟΟΠΤΙΚΕΣ ΒΕΛΤΙΩΣΗΣ ΣΥΝΕΡΓΑΣΙΑΣ- ΔΙΑΛΕΙΤΟΥΡΓΙΚΟΤΗΤΑΣ, ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑΤΑ ΚΑΙ ΠΡΟΤΑΣΕΙΣ…….50

ΚΕΦΑΛΑΙΟ 6. ΑΝΤΙ ΕΠΙΛΟΓΟΥ ……...…56

ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ Α - ΒΙΒΛΙΟΓΡΑΦΙΑ 58

ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ Β – ΘΕΣΜΙΚΟ ΠΛΑΙΣΙΟ 65

ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ Γ- SWOT ANALYSIS ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑΣ ΦΟΡΕΩΝ –ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗΣ ΜΕΤΑΝΑΣΤΕΥΤΙΚΟΥ 68

ΚΕΦΑΛΑΙΟ 1. ΕΙΣΑΓΩΓΗ

Για την περαιτέρω στήριξη της επιβολής του νόμου σε ολόκληρη την ΕΕ και την ορθή λειτουργία του χώρου Σένγκεν, θα πρέπει να ενισχυθεί ουσιαστικά η εφαρμογή των συμφωνηθέντων μέτρων και να ενδυναμωθεί η αστυνομική και δικαστική ***συνεργασία*** *και ο* ***συντονισμός.*** (Συμπεράσματα της Προεδρίας – Βρυξέλλες , 10 και 11 Δεκεμβρίου 2020, σελ.9).

Το προσφυγικό και μεταναστευτικό ζήτημα διογκώνεται. Οι μετακινήσεις πληθυσμών είναι ήδη σε άνοδο και θα μπορούσαν να γίνουν μαζικές. Πρόκειται για ένα ζήτημα που στο μέλλον μόνο θα ενταθεί. Διότι, πέρα από τους πολέμους ή άλλες κρίσεις που το επιδεινώνουν περιστασιακά, οι μαζικές μετακινήσεις ανθρώπων, σε αναζήτηση ενός καλύτερου μέλλοντος, δεν θα σταματήσουν.

Πρόκειται για ένα πολύ περίπλοκο ζήτημα που πλήττει ευρύτερες περιοχές σε όλο τον κόσμο. Δεν είναι μόνο ένα Ευρωπαϊκό πρόβλημα. Αντιμετωπίζεται, επίσης, στις Ηνωμένες Πολιτείες και τον αναπτυγμένο κόσμο γενικότερα.

Οι Ευρωπαϊκές χώρες, ιδίως στο Νότο, βιώνουν μια ολοένα αυξανόμενη εισροή προσφύγων, καθώς και μεταναστών. Καμία χώρα δεν μπορεί να αντιμετωπίσει ένα τέτοιο ζήτημα μόνη της. Μέχρι στιγμής, ωστόσο, η Ευρωπαϊκή Ένωση δεν έχει φανεί ικανή να διαμορφώσει μια ολοκληρωμένη και αποτελεσματική πολιτική. Βεβαίως, υπάρχει μια ισχυρή ανθρωπιστική διάσταση σε αυτό το ζήτημα, όσον αφορά την υποστήριξη και την **αλληλεγγύη** που πρέπει να επιδείξουν οι κοινωνίες μας σε ανθρώπους που έχουν μεγάλη ανάγκη. Από την άλλη πλευρά, όλοι καταλαβαίνουμε ότι υπάρχει ένα **όριο** που δεν μπορεί να ξεπεραστεί. Ζητήματα κοινωνικής συνοχής, πολιτικής σταθερότητας, ακόμη και πολιτιστικής ταυτότητας, βρίσκονται ήδη επί τάπητος και πιθανότατα θα οξυνθούν περισσότερο, τα επόμενα χρόνια.

Οι πρωτοφανείς αριθμοί που φθάνουν ασκούν τεράστια πίεση στην ικανότητα των υφιστάμενων συστημάτων ασύλου να απορροφούν τόσο μεγάλους όγκους. Η παροχή τροφίμων, στέγης, υγειονομικής περίθαλψης και ασφάλειας σε αυτούς τους ανθρώπους ξεπερνούν τις δυνατότητες ορισμένων χωρών της ΕΕ, ιδίως της Ελλάδας και της Ιταλίας. Πρέπει να ληφθούν επειγόντως μέτρα, στο πνεύμα πιο ισόρροπης κατανομής βαρών, για τη μετεγκατάσταση των αιτούντων άσυλο που βρίσκονται ήδη στην Ευρώπη. Η φτώχεια, η στέρηση, οι πολιτικές αναταραχές, οι εθνοτικοί, εμφύλιοι και φυλετικοί πόλεμοι είναι οι βαθύτερες ρίζες του προβλήματος. Για όσο

εκατομμύρια άνθρωποι επιλέγουν να διακινδυνεύσουν τη ζωή τους και τη ζωή των δικών τους ανθρώπων, σε απεγνωσμένη αναζήτηση καλύτερου μέλλοντος, δεν υπάρχει μακροπρόθεσμη λύση. Είναι αυτονόητο ότι η αντιμετώπιση του προβλήματος είναι μια πρόκληση πρωτόγνωρων διαστάσεων ως προς την επένδυση που πρέπει να γίνει και την οικονομική βοήθεια, τον συντονισμό και την ηγεσία.

Ένα μεγάλο πλεονέκτημα της Ελλάδας είναι ότι βρίσκεται ενώπιον καταστάσεων και προβλημάτων που άλλες χώρες έχουν αντιμετωπίσει εδώ και πολλά χρόνια. Μπορούμε να μάθουμε από τις επιτυχίες και αποτυχίες τους. Σε όλη την Ευρώπη η κοινωνική συνοχή απειλείται από τα γκέτο μεταναστών. Τα παραδείγματα είναι πολλά: από τα μπανλιέ της Γαλλίας, στο Κρόιτσμπεργκ του Βερολίνου ή στο Μόλεμπεκ του Βελγίου. Το μάθημα από όλες αυτές τις περιπτώσεις είναι απλό: Οταν οι μετανάστες σε μια αστική περιοχή ξεπεράσουν σε αριθμούς ένα ποσοστό, δημιουργούνται παράλληλες κοινωνίες.

1.1. Το ερευνητικό πρόβλημα

Στην προσπάθειά μας να εξετάσουμε την συνδρομή των ΕΔ στην αντιμετώπιση των δύο κρίσεων που έλαβαν χώρα και κορυφώθηκαν κατά τα έτη 2015 και 2020, επιχειρείται να ερευνηθούν κρίσιμοι παράγοντες που είναι καθοριστικοί στην διαχείριση και την αποτελεσματικότητα επίλυσης του προβλήματος που παραμένει ενεργό, όπως η **Πολιτική Βούληση** , το **θεσμικό πλαίσιο** και ο **τρόπος λειτουργίας του**, **τα μέσα**, οι **οργανωτικές δομές** και η **εκπαίδευση του προσωπικού** των υπηρεσιών και των στελεχών με άμεση επιχειρησιακή εμπλοκή σε θέματα Μετανάστευσης, Προσφύγων, Διαχείρισης Εξωτερικών Συνόρων, Ασύλου, και συναφών δράσεων, να αναδειχθούν τα **τρωτά σημεία** ή κάποια που απαιτούν αναβάθμιση προκειμένου να γίνουν πιο λειτουργικά βελτιώνοντας την συνεργασία και συντονισμό τους στο μέλλον **(ΕΡΕΥΝΗΤΙΚΗ ΥΠΟΘΕΣΗ).**

Έτσι λοιπόν αυτό που θα προσπαθήσουμε να διερευνήσουμε μέσα από αυτή την εργασία είναι (ΚΥΡΙΟ ΕΡΕΥΝΗΤΙΚΟ ΕΡΩΤΗΜΑ):

Πως η τεχνογνωσία και οι επιχειρησιακές εμπειρίες των στελεχών των ΕΔ στην αντιμετώπιση και διαχείριση κρίσεων μπορούν να συνδράμουν στην βελτίωση των υπηρεσιών σε θέματα Μετανάστευσης, Προσφύγων, Διαχείρισης Εξωτερικών Συνόρων, Ασύλου και συναφών δράσεων και πως αυτό λειτούργησε κατά τις κρίσεις του 2015 και αυτής του 2020.

1.2. Σκοπός και επιμέρους στόχοι της έρευνας. Κύριος στόχος της παρούσας έρευνας είναι να αναδείξει την συνδρομή των ΕΔ στην αντιμετώπιση καταστάσεων έκτακτης ανάγκης που οφείλονται σε μαζικές ροές αιτούντων άσυλο και πως η επιχειρησιακή εμπειρία και η τεχνογνωσία στην διαχείριση κρίσεων μπορούν να αποτελέσουν πρότυπο διαχείρισης κρίσεων πολιτικοστρατιωτικής συνεργασίας. Δευτερευόντος επιχειρεί να παραχθεί γνώση, η οποία είναι αποτέλεσμα συνδόμησης των διαφορετικών πλαισίων αναφοράς και υποκειμενικών εμπειριών των συμμετεχόντων. Υπό αυτό το πρίσμα συντάχθηκε και αναλύθηκε η παρούσα έρευνα, της οποίας η πιο συγκεκριμένη μεθοδολογική προσέγγιση θα παρουσιαστεί παρακάτω.

ΔΕΥΤΕΡΕΥΟΝΤΑ ΕΡΩΤΗΜΑΤΑ που η εργασία αυτή θα χρειαστεί να απαντήσει είναι τα κατωτέρω:

-ποιες από τις **εκπαιδεύσεις των στελεχών των ΕΔ** και ποια αντικείμενα μπορούν να υιοθετηθούν και για τα στελέχη των Υπηρεσιών Μετανάστευσης και Ασύλου προκειμένου να αναπτυχθεί κουλτούρα συνεργασίας και διαλειτουργικοτητας με σκοπό την αύξηση της αποτελεσματικότητάς τους.
-μπορεί η **καθιέρωση Δογμάτων** και **Εθνικής Στρατηγικής (αποτελούν αναγκαία εργαλεία για τις ΕΔ)** για την διαχείριση των κρίσεων που οφείλονται στις μαζικές αφίξεις μεταναστών-προσφύγων να βοηθήσει στην βελτίωση των προσφερόμενων υπηρεσιών προς τους πρόσφυγες/μετανάστες.

- μήπως πρέπει να γίνει η λεγόμενη ΄΄δικτύωση ατόμων , φορέων και υπηρεσιών’’- κάτι αντίστοιχο με την **διακλαδικότητα στις ΕΔ** - ώστε να διευκολύνεται η μεταφορά εμπειρίας, γνώσης και τεχνογνωσίας και να είναι ξεκάθαρη η διοικητική σχέση υπαλλήλων και υπηρεσιών σε περιόδους κρίσεων και έκτακτης ανάγκης ώστε να επιτυγχάνεται καλύτερος συντονισμός και συνεργασία .

-ποιες **νομοθετικές ρυθμίσεις** απαιτούνται ακόμα ώστε να επιταχυνθούν οι διαδικασίες συνεργασίας, συντονισμού και διαλειτουργικότητας των υπηρεσιών που συνδράμουν στην αντιμετώπιση Μεταναστευτικού και να ενισχυθεί με εξειδικευμένο προσωπικό από άλλες υπηρεσίες.

-ποιος είναι ο ρόλος των Ευρωπαϊκών θεσμών και Ποιό είναι το μέλλον των πολυεθνικών οργανισμών σύμφωνα με την νέα δυναμική που εξελίσσονται τα προβλήματα.

1.3. Δομή της εργασίας

Η παρούσα έρευνα αναπτύσεται σε πέντε κεφάλαια. Στο 2ο κεφάλαιο γίνεται μια σύντομη περιγραφή του θεσμικού – οργανωτικού πλαισίου όπως αυτό ορίσθηκε από τον ΟΗΕ και την ΕΕ (ΥΠΑΤΗ ΑΡΜΟΣΤΕΙΑ-PESCO-EASO-FRONTEX) και περιγράφονται όλοι οι ΟΡΙΣΜΟΙ που έχουν συνάφεια με το αντικείμενο που ερευνούμε. Το 3ο κεφάλαιο εξετάζει το θεσμικό πλαίσιο λειτουργίας και συνεργασίας της Πολιτικοστρατιωτικής Ηγεσίας στην Ελλάδα και του τρόπου που λαμβάνονται οι αποφάσεις. Το 4ο κεφάλαιο κάνει μια σύντομη περιγραφή και μελέτη των γεγονότων του 2015 και του Έβρου, από επίσημες πηγές που ερευνήθηκαν και μελετά τους ΚΡΙΣΙΜΟΥΣ ΠΑΡΑΓΟΝΤΕΣ (όπως προέκυψαν από την SWOT ανάλυση-ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ Γ) που καθορίζαν/ουν την εξέλιξη του «μεταναστευτικού φαινομένου» **(η καρδιά της ερευνητικής διαδικασίας με ποιοτική ανάλυση και σύγκριση δεδομένων)** και στο 5ο κεφάλαιο καταγράφονται οι προοπτικές βελτίωσης μέσα από την αναφορά προτάσεων και συμπερασμάτων. Το 6ο κεφάλαιο κάνει το κλείσιμο της εργασίας αντί επιλόγου. Αξίζει να σημειωθεί ότι λόγω του εξιδεικευμένου αντικειμένου της εργασίας οι **πηγές** στις οποίες βασίστηκε (πέρα από την σχετική Ελληνική και ξενόγλωση βιβλιογραφία) είναι κατά κύριο λόγο Νόμοι, Προεδρικά Διατάγματα, Κοινές Υπουργικές Αποφάσεις, Υπουργικές Αποφάσεις και θεσμικά κείμενα βάσει των οποίων ρυθμίζεται η λειτουργία και καθορίζονται οι δομές των φορέων που συνδράμουν την Πολιτικοστρατιωτική συνεργασία σε θέματα Διαχείρισης Εξωτερικών Συνόρων, Μετανάστευσης, Προσφύγων, Ασύλου, και συναφών δράσεων.

ΣΧΗΜΑΤΙΚΗ ΑΠΟΤΥΠΩΣΗ ΤΗΣ ΔΙΑΔΡΟΜΗΣ ΠΟΥ ΘΑ ΑΚΟΛΟΥΘΗΣΟΥΜΕ

Μέσα από την ανασκόπηση-μελέτη και ανάλυση της βιβλιογραφίας προέκυψε το **ερευνητικό κενό (πρόβλημα)** βάσει του οποίου τέθηκαν οι στόχοι της εργασίας αυτής με σκοπό την **διερεύνηση του κενού** αυτού. Στην συνέχεια διατυπώθηκαν τα ερευνητικά ερωτήματα με σκοπό **να αναζητηθούν τα αίτια.** Τα ερευνητικά ερωτήματα **(που εξετάσθηκαν μέσω της βιβλιογραφίας και των πηγών)** αποτέλεσαν την βάση πάνω στην οποία στηρίχθηκε όλη η **διερεύνηση του προβλήματος** με την στατιστική μελέτη των στοιχείων της ΕΕ που αφορούν το Άσυλο – Μετανάστευση αλλά και των παραγόντων που καθορίζουν την εξέλιξη του

«Μεταναστευτικού Φαινομένου» και φτάσαμε στα συμπεράσματα που προτάθηκαν ως **λύσεις του προβλήματος.**

1.4. Περιορισμοί έρευνας - Αντιμετώπιση ερευνητικών προβλημάτων - Ισχυρά σημεία – Αντίστοιχες συνεργασίες

Περιορισμό αποτέλεσε το γεγονός της αναφοράς στοιχείων μη διαβαθμισμένου πρωτογενούς υλικού ώστε να μην υπάρχουν περιορισμοί στην δημοσίευση (διαβαθμισμένων πληροφοριών).

Επίσης λόγω των μέτρων covid και της επιβαλλόμενης καραντίνας όλες οι επαφές και οι επικοινωνίες στοιχειοθέτησης της συγκεκριμένης έρευνας και συγκέντρωσης υλικού έγιναν μέσω τηλεδιασκέψεων.

Αντιστοιχες συνεργασίες

Αν δούμε τώρα την Ευρωπαική πρακτική και την οργάνωση των αντίστοιχων υπηρεσιών της ΕΕ θα διαπιστώσουμε ότι ορισμένες καταστάσεις έκτακτης ανθρωπιστικής βοήθειας και καταστροφών ενδέχεται να απαιτούν **επιχειρησιακές δυνατότητες** και **τεχνογνωσία** που διατίθενται μόνο από τη στρατιωτική κοινότητα. Ο πολιτικοστρατιωτικός συντονισμός μπορεί επίσης να χρειαστεί σε καταστάσεις όπου η ανθρωπιστική και πολιτική προστασία δεν έχει τα μέσα ή την εμπειρογνωμοσύνη για να βοηθήσει (European commission, civil-military (2019)).

Πετυχημένα μοντέλα διαλειτουργικότητας, συνδιαχείρισης, συντονισμού και συνεργασίας μεταξύ υπηρεσιών και φορέων στο δημόσιο τομέα και των ΕΔ παρατηρούνται συχνά, όπου γίνεται μεταφορά τεχνογνωσίας και εμπειρογνωμοσύνης με πολύ καλά αποτελέσματα μάλιστα. Συγκεκριμένα:

α. Ανατίθεται στον Α/ΓΕΑ η οργάνωση της διάθεσης των μέσων, ο συντονισμός και η εκτέλεση του πτητικού έργου των αεροδιακομιδών υγείας επ' ωφελεία **ΕΚΑΒ.** Όταν απαιτηθεί να χρησιμοποιηθούν πτητικά μέσα, άλλα πλην αυτών της ΠΑ, αυτό εκτελείται υπό το συντονισμό του ΓΕΕΘΑ. Η διάθεση και χρήση των μέσων των φορέων καθορίζεται με μνημόνιο συνεργασίας μεταξύ των εμπλεκόμενων μερών **(ΦΕΚ 2758/Β/18-12-2015).**

β. Η φιλοσοφία του **ΠΔ 1/2017** περί «Οργανισμού της **Εθνικής Υπηρεσίας Πληροφοριών** » όπου στο άρθρο 42 γίνεται σαφής αναφορά στο προσωπικό των

Ενόπλων Δυνάμεων , Ελληνικής Αστυνομίας , Λιμενικού Σώματος -Ελληνικής Ακτοφυλακής και του Πυροσβεστικού Σώματος που υπηρετεί σε αυτήν την Αρχή.

γ. Η Ελλάδα, μέσω του αρμοδίου ελληνικού Ενιαίου Κέντρου Συντονισμού Έρευνας και Διάσωσης (Joint Rescue Coordination Center – JRCC) στον Πειραιά, συντονίζει και διευθύνει αποτελεσματικά όλες τις επιχειρήσεις έρευνας και διάσωσης χρησιμοποιώντας μέσα και προσωπικό από πολλές υπηρεσίες και φορείς (ΕΔ, ΣΑ, ΟΤΑ, ΕΚΑΒ, κλπ) παρέχοντας εν προκειμένω υπηρεσίες σε όλα τα κινδυνεύοντα πλοία και αεροπλάνα εντός της ελληνικής περιοχής ευθύνης **(ΦΕΚ 5015/Β/13-11-2020)**.

δ) Η επιχείρηση «**ελευθερία**» αφορά την δημιουργία εμβολιαστικού κέντρου με την καθοριστική συνδρομή των ΕΔ (κατασκευή και στελέχωση) που θα επιταχύνει τον Εθνικό εμβολιασμό και την αντιμετώπιση της πανδημίας του **COVID-19.**

ε) Για την μεταφορά VIP προσώπων έχει δημιουργηθεί ειδική Μοίρα στην Ελευσίνα με τον σκοπό αυτό. Η 352 Μοίρα Μεταφοράς Υψηλών Προσώπων (352 ΜΜΥΠ), αποτελεί Μοίρα Μεταφορών της Ελληνικής Πολεμικής Αεροπορίας και έχει ως έδρα το Στρατιωτικό Αεροδρόμιο της Ελευσίνας και ανήκει στην 112 Πτέρυγα Μάχης. Υπάρχει συνεργασία και συντονισμός πολιτικών φορέων και ΕΔ για την χρήση ενώ η υπαγωγή και συντήρηση ανήκει στην ΠΑ.

Στ) Τέλος αναφέρεται ότι η οργάνωση των υπηρεσιών Ασύλου και Μετανάστευσης, θα μπορούσε να στηριχθεί στο πρότυπο οργάνωσης της **ΠΠ** και του τρόπου που αυτή εκσυγχρονίστηκε και οργανώθηκε σε σύντομο χρονικό διάστημα (μέσα σε έξι μήνες ψηφίστηκε το νομοσχέδιο 4662/7-2-20 και εφαρμόστηκε άμεσα στο ίδιο έτος με την έναρξη της αντιπυρικής περιόδου Μάιος 2020) βασιζόμενο στις αρχές οργάνωσης των ΕΔ αλλά με κύριο επχκό βραχίονα το ΠΣ (**υπήρξε Πολιτική Βούληση-εκσυγχρονίστηκε το Θεσμικό Πλαίσιο ορίζοντας κύριο βραχίονα το ΠΣ και τις ΕΔ – χαράχτηκε Εθνική Στρατηγική -ενισχύθηκε με Προσωπικό-Μέσα - Εκπαίδευση**)

1.5. Προσφορά και παραγόμενα οφέλη της έρευνας

Η παρούσα έρευνα φιλοδοξεί να συνεισφέρει χρήσιμες πληροφορίες στην κατεύθυνση της υιοθέτησης στρατηγικών εκ μέρους των φορέων και υπηρεσιών με άμεση επιχειρησιακή εμπλοκή σε θέματα Διαχείρισης Εξωτερικών Συνόρων, Μετανάστευσης, Προσφύγων, Ασύλου, και συναφών δράσεων σε **Επ/χκό και**

Τακτικό επίπεδο, προκειμένου να βελτιωθούν οι υπηρεσίες αντιμετώπισης του μεταναστευτικού φαινομένου. Έτσι η διαχείριση του προσφυγικού ζητήματος θα δημιουργήσει σχέσεις εμπιστοσύνης και ασφάλειας του πολίτη προς τις υπηρεσίες του Κράτους αφενός και αφετέρου θα λειτουργεί με γνώμονα τις αρχές της αλληλεγγύης, της προστασίας των ανθρωπίνων δικαιωμάτων και της ανθρώπινης αξιοπρέπειας, όπως αυτές κατοχυρώνονται στις ευρωπαικές και διεθνείς συνθήκες.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ 2. ΣΥΝΤΟΜΟ ΙΣΤΟΡΙΚΟ ΘΕΣΜΙΚΟΥ ΠΛΑΙΣΙΟΥ ΜΕΤΑΝΑΣΤΕΥΤΙΚΗΣ ΠΟΛΙΤΙΚΗΣ ΚΑΙ ΑΣΥΛΟΥ - ΚΡΙΣΙΜΟΙ ΟΡΙΣΜΟΙ

Η Σύμβαση της Γενεύης του 1951, περί της «Νομικής Καταστάσεως των Προσφύγων»

Τα επόμενα χρόνια μετά το τέλος του Β' Παγκοσμίου Πολέμου και συγκεκριμένα το 1948 τα κράτη μέλη του ΟΗΕ ψηφίζουν την Οικουμενική Διακήρυξη των Ανθρωπίνων δικαιωμάτων. Το άρθρο 14 της Διακήρυξης αφορά το δικαίωμα στο άσυλο, και την ορίζει ως μιας βασική αρχή διεθνούς δίκαιου. Στη συνέχεια το 1950 ιδρύθηκε η Ύπατη Αρμοστεία του ΟΗΕ για τους πρόσφυγες για να βοηθήσει τη μετεγκατάσταση των ανθρώπων, κυρίως Ευρωπαίων, που είχαν μείνει άστεγοι μετά το Β' Παγκόσμιο Πόλεμο ενώ στην συνέχεια επέκτεινε τις δραστηριότητές της. Το 1951 αποτελεί έτος σταθμό γιατί υπογράφεται η Σύμβαση του ΟΗΕ στη Γενεύη που αφορά το Καθεστώς των Προσφύγων ενώ το 1967 επεκτείνεται το εύρος της παραπάνω Σύμβασης μέσω του Πρωτοκόλλου του 1967 (United Nations High Commissioner for Refugees – UNHCR, 1967).

Σύμφωνα με το άρθρο 1Α (2) της Σύμβασης της Γενεύης του 1951(United Nations High Commission for Refugees, 1951) (UNHCR, 2002) περί της «Νομικής Καταστάσεως των Προσφύγων» όπως κυρώθηκε με το (Ν.Δ. 3989/1959) και τροποποιήθηκε με το Πρωτόκολλο της Ν. Υόρκης τού 1967, όπως κυρώθηκε με τον Α.Ν. 389/1968 και με το άρθ. 2 στοιχ. (ε), το άρθ. 9 και το άρθ. 10 τού (Π.Δ. 141/2013): «**Πρόσφυγας** είναι ο αλλοδαπός, ο οποίος συνεπεία βάσιμου φόβου δίωξης λόγω φυλής, θρησκείας, εθνικότητας, πολιτικών πεποιθήσεων ή συμμετοχής σε ιδιαίτερη κοινωνική ομάδα, βρίσκεται εκτός της χώρας της ιθαγένειας και δεν μπορεί ή λόγω του φόβου αυτού δεν επιθυμεί να θέσει εαυτόν υπό την προστασία της εν λόγω χώρας ή ο ανιθαγενής, ο οποίος ευρισκόμενος εκτός της χώρας της προηγούμενης συνήθους διαμονής του για τους ίδιους τους προαναφερθέντες λόγους, δεν μπορεί ή λόγω του φόβου αυτού δεν επιθυμεί να επιστρέψει σε αυτήν» και στον οποίο δεν έχει εφαρμογή το άρθ. 12 του Π.Δ. 141/2013 (αποκλεισμός από το καθεστώς του πρόσφυγα / άρθ. 12 Οδηγίας). Οι πράξεις δίωξης πρέπει να είναι αρκούντως σοβαρές, λόγω της φύσης ή της επανάληψής τους, ώστε να συνιστούν

σοβαρή παραβίαση βασικών ανθρωπίνων δικαιωμάτων, ή να συνιστούν σοβαρή σώρευση διαφόρων μέτρων, συμπεριλαμβανομένων παραβιάσεων ανθρωπίνων δικαιωμάτων (άρθ. 9 της Οδηγίας 2004/83/ΕΚ). Γίνεται δεκτό ότι για τη συνδρομή των παραπάνω σωρευτικών προϋποθέσεων δεν απαιτείται πλήρης απόδειξη, αλλά αρκεί να πιθανολογηθεί η ύπαρξή τους κατά ένα εύλογο βαθμό (UNHCR, 1992). **Αιτών άσυλο** είναι ο πολίτης τρίτης χώρας ή ανιθαγενής που έχει υποβάλει αίτηση παροχής διεθνούς προστασίας, στην οποία ζητά άσυλο ή επικουρική προστασία. Οι τελευταίοι μπορούν να αναγνωριστουν ως πρόσφυγες ή να τύχουν άλλης διεθνούς προστασίας μόνο εφόσον δώσουν το πράσινο φως οι εθνικές αρχές του κράτους μέλους όπου εξετάστηκε η αίτησή τους.

Για τον σκοπό της 2001/55 ΕΚ Οδηγίας ορίζονται από το άρθρο 2 της ορισμένες έννοιες-κλειδιά προκειμένου να καταστεί πιο εύκολη η εφαρμογή της. Έτσι λοιπόν νοούνται ως : (α) **«προσωρινή προστασία»:** μία διαδικασία με έκτακτο χαρακτήρα που εξασφαλίζει, σε περίπτωση μαζικής εισροής ή εάν επίκειται μαζική εισροή εκτοπισθέντων από τρίτες χώρες, οι οποίοι δεν μπορούν να επιστρέψουν στη χώρα καταγωγής τους, άφεση και προσωρινή προστασία σ' αυτά τα άτομα, ιδίως εάν υπάρχει επίσης κίνδυνος το σύστημα ασύλου να μην μπορεί να αντιμετωπίσει αυτήν την εισροή χωρίς αρνητικές συνέπειες για την καλή λειτουργία του, το συμφέρον των ενδιαφερομένων ατόμων και το συμφέρον άλλων ατόμων που ζητούν προστασία. Εδώ πρέπει να υπογραμμισθεί ότι δεν δίνεται σαφής ορισμός της έννοιας της μαζικής εισροής ούτε γίνεται αναφορά σε απόλυτους αριθμούς αλλά ούτε και σε κριτήρια ανάλογα με τον πληθυσμό. (β) **«Σύμβαση της Γενεύης»** : η Σύμβαση της 28ης Ιουλίου 1951 περί του καθεστώτος των προσφύγων, όπως τροποποιήθηκε από το Πρωτόκολλο της Νέας Υόρκης της 31ης Ιουλίου του 1967. (γ) **«εκτοπισθέντες»** : υπήκοοι τρίτων χωρών ή απάτριδες, οι οποίοι υποχρεώθηκαν να εγκαταλείψουν τη χώρα ή την περιοχή καταγωγής τους ή εκκενώθηκαν, ιδίως κατόπιν έκκλησης διεθνών οργανισμών, και των οποίων ο επαναπατρισμός υπό ασφαλείς και σταθερές συνθήκες, είναι αδύνατος λόγω της επικρατούσας σε αυτή τη χώρα κατάστασης, οι οποίοι ενδεχομένως εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής του άρθρου 1Α της Σύμβασης της Γενεύης ή άλλων διεθνών ή εθνικών πράξεων που παρέχουν διεθνή προστασία και ιδιαίτερα : i) άτομα τα οποία εγκατέλειψαν ζώνες ενόπλων συγκρούσεων ή ενδημικής βίας ii) άτομα που αντιμετωπίζουν σοβαρόκίνδυνο ή έχουν υπάρξει θύματα συστηματικών ή γενικευμένων παραβιάσεων των ανθρωπίνων δικαιωμάτων

τους. (δ) **«μαζική εισροή»** : άφιξη στην Κοινότητα σημαντικού αριθμού εκτοπισθέντων, οι οποίοι προέρχονται από καθορισμένη χώρα ή γεωγραφική ζώνη, ανεξαρτήτως του εάν η άφιξή τους στην Κοινότητα υπήρξε αυθόρμητη ή υποβοηθούμενη, για παράδειγμα μέσω προγράμματος εκκένωσης. (ε) **«πρόσφυγες»** : υπήκοοι τρίτων χωρών ή απάτριδες κατά την έννοια του άρθρου 1 Α της Σύμβασης της Γενεύης (στ) **«ασυνόδευτοι ανήλικοι»** : υπήκοοι τρίτων χωρών ή απάτριδες ηλικίας κάτω των δεκαοκτώ ετών, οι οποίοι εισέρχονται στην επικράτεια των Κρατών-μελών χωρίς να συνοδεύονται από ενήλικα ο οποίος φέρει την ευθύνη τους, σύμφωνα με το νόμο ή το έθιμο, και για όσο χρονικό διάστημα η επιμέλειά τους δεν έχει αναληφθεί από κάποιο τέτοιο άτομο, ή ανήλικοι οι οποίοι έμειναν ασυνόδευτοι μετά την είσοδό τους στο έδαφος των Κρατών-μελών. (ζ) **«άδειες διαμονής»:** κάθε άδεια ή έγκριση που εκδίδεται από τις αρχές Κράτουςμέλους και υλοποιείται σύμφωνα με τη νομοθεσία του, η οποία επιτρέπει σε υπηκόους τρίτης χώρας ή σε απάτριδα να διαμένει στην επικράτειά του (η) **«διαμένων»** : υπήκοος τρίτης χώρας, ο οποίος απολαύει προσωρινής προστασίας σε ένα Κράτος-μέλος σύμφωνα με απόφαση που λαμβάνεται δυνάμει του άρθρου 5 (αναλύεται παρακάτω υπό τον τίτλο διάρκεια και εφαρμογή της προσωρινής προστασίας) και ο οποίος επιθυμεί να καλέσει μέλη της οικογένειάς του.

Κοινό Ευρωπαϊκό Σύστημα Ασύλου (ΚΕΣΑ)

Οι εργασίες για τη δημιουργία του Κοινού Ευρωπαϊκού Συστήματος Ασύλου (ΚΕΣΑ) ξεκίνησαν αμέσως μόλις τέθηκε σε ισχύ η συνθήκη του Άμστερνταμ, το Μάιο του 1999, με βάση τις κατευθύνσεις που δόθηκαν από το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο του Τάμπερε. Κατά την πρώτη φάση του ΚΕΣΑ (1999-2005), ο στόχος ήταν η εναρμόνιση των νομικών πλαισίων των κρατών μελών βάσει κοινών ελάχιστων προτύπων. Το πρόγραμμα της Χάγης έχει θέσει ως στόχους για τη δεύτερη φάση του ΚΕΣΑ την καθιέρωση κοινής διαδικασίας ασύλου και ενός ομοιόμορφου καθεστώτος για τα πρόσωπα στα οποία χορηγείται άσυλο ή επικουρική προστασία, καθώς και την ενίσχυση της έμπρακτης συνεργασίας μεταξύ των εθνικών υπηρεσιών ασύλου και των φορέων της εξωτερικής διάστασης του ασύλου.

Η Επιτροπή έκρινε ότι πριν προταθεί οιαδήποτε νέα πρωτοβουλία απαιτείται η διεξαγωγή ενδελεχούς μελέτης και διαλόγου με όλους τους ενδιαφερόμενους φορείς για τη μελλοντική μορφή του ΚΕΣΑ. Για το λόγο αυτό υπέβαλε τον Ιούνιο του 2007

πράσινη βίβλο με στόχο τον προσδιορισμό των πιθανών επιλογών για τη διαμόρφωση της δεύτερης φάσης του ΚΕΣΑ. Στο πλαίσιο της δημόσιας διαβούλευσης συγκεντρώθηκαν 89 συνεισφορές από ευρύ φάσμα ενδιαφερομένων φορέων. Τα θέματα που τέθηκαν και οι προτάσεις που υποβλήθηκαν κατά τη διάρκεια της διαβούλευσης αποτέλεσαν τη βάση για την προετοιμασία του σχεδίου. (GREEN PAPER on the future Common European Asylum System, **COM (2007))**, (Σχέδιο Πολιτικής για το Ασυλο, Μια Ολοκληρωμένη Προσέγγιση της Προστασίας σε όλη την ΕΕ, Ευρωπαϊκή Επιτροπή, COM(2008)).

Ορισμένοι κρίσιμοι και χρήσιμοι ορισμοί και έννοιες είναι οι ακόλουθοι:

ΣΥΝΕΡΓΑΣΙΑ (COOPERATION) εργάζομαι μαζί με κάποιον, αναπτύσσω σχέση αμοιβαίας βοήθειας και υποστήριξης με άτομο ή σε οργανωμένο σύνολο, που έχει τους ίδιους ή όμοιους σκοπούς με εμένα. ΣΥΝΕΡΓΑΖΟΜΑΙ εργάζομαι μαζί με κάποιον, σε ισότιμη βάση για την επίτευξη κοινού στόχου (Μπαμπινιώτης, 2002).

ΣΥΝΤΟΝΙΣΜΟΣ (COORDINATION) όρος της φυσικής και αναφέρεται στην κατάσταση κατά την οποία η συχνότητα ενός διεγέρτη ισούται με την ιδιοσυχνότητα του ταλαντούμενου συστήματος, για την καθημερινότητα χρησιμοποιείται ως όρος που είναι ταυτόσημος με την συνεργασία. **ΣΥΝΤΟΝΙΖΟΜΑΙ** προσαρμόζω τις ενέργειες ή τις ιδέες μου σε αυτά που κάνουν ή πιστεύουν άλλοι (προσαρμόζομαι). ΣΥΝΤΟΝΙΣΜΕΝΟ αυτό που γίνεται βάσει σχεδίου και παράλληλα προς άλλους που ακολουθούν το ίδιο σχέδιο (Μπαμπινιώτης, 2002).

ΔΙΑΛΕΙΤΟΥΡΓΙΚΟΤΗΤΑ, είναι η ικανότητα των συστημάτων πληροφοριών να «συνομιλούν» μεταξύ τους.

(EUROPEAN COMMISSION https://ec.europa.eu/home-affairs/sites/homeaffairs/files/what-we-do/policies/european-agenda-security/20190205_security-union-closing-information-gaps_en.pdf)

ΔΙΑΛΕΙΤΟΥΡΓΙΚΟΤΗΤΑ (INTEROPERABILITY) για τις ΕΔ είναι η ικανότητα συστημάτων, Μονάδων ή δυνάμεων να παρέχουν και να δέχονται υπηρεσίες από άλλα συστήματα, Μονάδες ή δυνάμεις και να χρησιμοποιούν τις υπηρεσίες που ανταλλάσονται με αυτόν τον τρόπο, προκειμένου να καθίστανται ικανά να επιχειρούν αποτελεσματικά από κοινού (ΔΚ 2-1/ΓΕΕΘΑ 2012 και Δόγμα Διακλαδικών Επιχειρήσεων). **ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΚΟΤΗΤΑ** η ικανότητα να επιτελεί (κάποιος – κάτι) μια λειτουργία, να υπηρετεί ένα σκοπό (Μπαμπινιώτης, 2002).

ΔΙΑΛΕΙΤΟΥΡΓΙΚΟΤΗΤΑ κατά το ΝΑΤΟ είναι η ικανότητα των συμμαχικών δυνάμεων και όταν απαιτηθεί των δυνάμεων έτερων συνεργαζόμενων χωρών, να επιχειρούν με συνέργεια για την εκπλήρωση των ανατεθεισών αποστολών και έργων (ΑΑΡ-6/2016).

ΔΟΓΜΑ είναι θεμελιώδεις αρχές οι οποίες διέπουν τις ενέργειες στρατιωτικών δυνάμεων ή τμημάτων τους προς υποστήριξη εθνικών αντικειμενικών σκοπών. Παρέχει εξουσία αλλά απαιτεί κρίση κατά την εφαρμογή του (ΔΚ 2-1/ΓΕΕΘΑ 2012 και Δόγμα Διακλαδικών Επιχειρήσεων).

ΕΘΝΙΚΗ ΣΤΡΑΤΗΓΙΚΗ είναι η τέχνη και η επιστήμη της αναπτύξεως και της χρησιμοποιήσεως της ισχύος και των ΕΔ ενός κράτους προς εκπλήρωση των Εθνικών Αντικειμενικών Σκοπών, κατά την διάρκεια ειρήνης, κρίσεως και πολέμου (ΔΚ 2-1/ΓΕΕΘΑ 2012 και Δόγμα Διακλαδικών Επιχειρήσεων).

ΥΨΗΛΗ ΣΤΡΑΤΗΓΙΚΗ εννοούμε στην ουσία την θεωρεία ενός κράτους για το πώς μπορεί να ‘’προκαλέσει’’ ασφάλεια για τον εαυτόν του. (Πλατιάς, 2010 σελ.82).

ΚΕΦΑΛΑΙΟ 3. ΚΑΤΑΓΡΑΦΗ ΠΟΛΙΤΙΚΟΣΤΡΑΤΙΩΤΙΚΗΣ ΣΥΝΕΡΓΑΣΙΑΣ-ΔΟΜΗ ΚΑΙ ΟΡΓΑΝΩΣΗ ΕΔ-CIMIC-EASO-FRONTEX

3.1. Οι ΕΔ γενικά

Οι Ένοπλες Δυνάμεις στον καιρό της ειρήνης έχουν ως αποστολή **και** την κοινωνική προσφορά, χωρίς βέβαια να απομειώνεται το κύριο επιχειρησιακό έργο τους που είναι η προάσπιση της Εθνική Ασφάλειας - Κυριαρχίας και το απαραβίαστο των συνόρων . Στο πλαίσιο του ρόλου αυτού, **παρέχουν καθοριστική συνδρομή στην ανακούφιση του πληθυσμού από φυσικές καταστροφές**, με προσωπικό και μέσα, με υγειονομική υποστήριξη και αεροδιακομιδές, καθώς και με επιχειρήσεις έρευνας και διάσωσης στο χερσαίο και θαλάσσιο χώρο σύμφωνα με το Ν2292/95, όπως τροποποιήθηκε και ισχύει σήμερα (επίσης στο https://geetha.mil.gr/koinoniki-prosfora-enoplon-dynameon/).

Η επιχείρηση «ελευθερία» ,με την δημιουργία εμβολιαστικών κέντρων και την καθοριστική συνδρομή των ΕΔ (κατασκευή και στελέχωση) που θα επιταχύνει τον Εθνικό εμβολιασμό και την αντιμετώπιση της πανδημίας του COVID-19, αποτελεί απόδειξη ενός ακόμη πετυχημένου μοντέλου διαλειτουργικότητας, συνδιαχείρισης, συντονισμού και συνεργασίας μεταξύ υπηρεσιών και φορέων στο δημόσιο τομέα και τις ΕΔ όπου γίνεται μεταφορά τεχνογνωσίας και εμπειρογνωμοσύνης με πολύ καλά αποτελέσματα μάλιστα. (https://geetha.mil.gr/enimerosi/)

Αξίζει να επισημανθεί η συνδρομή των Ενόπλων Δυνάμεων, **στην διαχείριση του Μεταναστευτικού είναι σημαντικότατη καθώς συνεισέφερε/ει σε προσωπικό, μέσα, τεχνογνωσία, επιχειρησιακή εμπειρία, αλλά και διοικητική μέριμνα, κατασκευές συντήρηση, υποστήριξη σε όλα τα επίπεδα και όπου απαιτήθηκε, από τις κατασκευές hot spot μέχρι τις μεταφορές των προσφύγων με πλοία του ΠΝ και αερομεταφορές των μονάδων της ΕΛΑΣ όπου χρειάστηκε άμεσα και γρήγορα** (θα την αναλύσουμε παρακάτω εκτενώς).

Η κινητήριος δύναμη όλων των παραπάνω προσπαθειών για δημιουργία αξιόμαχων Ενόπλων Δυνάμεων είναι **το ανθρώπινο δυναμικό**, καθώς αποτελεί το σημαντικότερο παράγοντα και διαδραματίζει καθοριστικό ρόλο για την επιτυχία οποιασδήποτε αποστολής, σε ειρήνη και πόλεμο. Η ποιοτική υπεροχή του προσωπικού, είναι το συγκριτικό πλεονέκτημα και η ειδοποιός διαφορά έναντι της

ποσοτικής παραμέτρου και για αυτό το λόγο επενδύουν πρωταρχικά στον παράγοντα άνθρωπο, εστιάζοντας στην παροχή της απαραίτητης και **σύγχρονης εκπαίδευσης**, καθώς και στην εξασφάλιση των αναγκών, των κινήτρων και της ευημερίας του προσωπικού των Ενόπλων Δυνάμεων, αλλά και των οικογενειών τους (ΥΠΕΘΑ, Διοικητική Οργάνωση ΕΔ, 2019). Το επιχειρησιακό έργο των Ενόπλων Δυνάμεων είναι δύσκολο και κοπιώδες αλλά εξόχως τιμητικό, που φέρεται εις πέρας αγόγγυστα, νυχθημερόν, με θάρρος, περίσσια τόλμη και με πολύ ιδρώτα, ακόμα και με απώλειες ζωών σε περίοδο ειρήνης. . Σε μία περίοδο γενικότερης παγκόσμιας ρευστότητας, όπου η Ελλάδα δίνει έναν πολυεπίπεδο, διαρκή αγώνα στα εθνικά και διεθνή ζητήματα, οι Ένοπλες Δυνάμεις είναι παράγοντας ασφάλειας, ισχύος, ευημερίας και σταθερότητας. Μέσα από την αγόγγυστη προσπάθεια και το έργο του προσωπικού, καθώς και τη συμπαράσταση του πανταχόθεν ελληνισμού, οι Ένοπλες Δυνάμεις, αποτελούν έναν από τους κυριότερους εγγυητές για την επιτυχή εκπλήρωση των εθνικών στόχων (ΥΠΕΘΑ, Διοικητική Οργάνωση ΕΔ, 2019).

3.2. Οργάνωση – Δομές – Λειτουργία ΕΔ

Με βάση την Εθνική Στρατηγική (ΕΘΣΤ), κατόπιν εισήγησης του ΥΕΘΑ και σύμφωνα με το Ν2292/95, όπως τροποποιήθηκε και ισχύει σήμερα, το ΚΥΣΕΑ διαμορφώνει και εγκρίνει την ΠΕΑ της χώρας, η οποία βασίζεται σε εκτίμηση μακράς προοπτικής. Η Πολιτική Εθνικής Άμυνας (ΠΕΑ) αποτελεί την ύψιστη πολιτικο-στρατιωτική έννοια, η οποία διέπει τη χρήση των Ελληνικών Ενόπλων Δυνάμεων στην υπεράσπιση των εθνικών συμφερόντων της χώρας (**εκφράζει την Πολιτική Βούληση).**

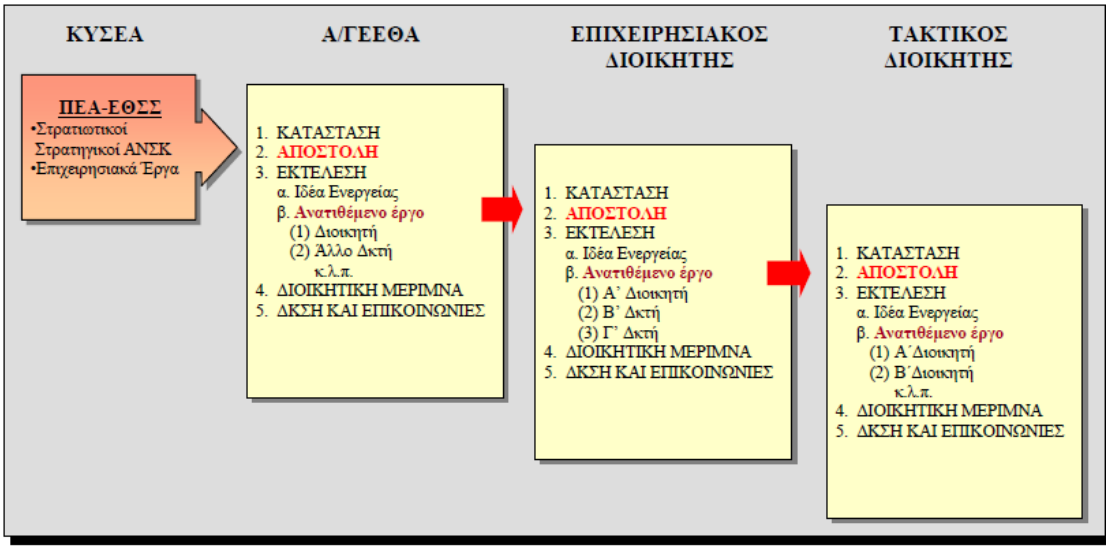
Από την ΠΕΑ απορρέει η **Εθνική Στρατιωτική Στρατηγική (ΕΘΣΣ),** της οποίας σκοπός είναι η υλοποίηση των κατευθυντήριων οδηγιών της Πολιτικής Ηγεσίας, όπως αυτές διατυπώνονται στην ΠΕΑ, με τον καθορισμό της αποστολής και των κύριων επιχειρησιακών έργων των ΕΔ, καθώς και με την παροχή στρατηγικών κατευθύνσεων για τον τρόπο ανάπτυξης και χρησιμοποίησης της στρατιωτικής ισχύος της χώρας, προκειμένου να υλοποιηθούν οι στόχοι της Πολιτικής Εθνικής Άμυνας.

Στα παραπάνω πλαίσια η ΕθΣΣ καθορίζει μεταξύ των άλλων τις Αρχές Σχεδιασμού των ΕΔ, οι οποίες αναλύουν τις στρατιωτικές δυνατότητες που πρέπει να αποκτήσουν οι ΕΔ, προκειμένου να εκπληρώσουν επιτυχώς τα επιχειρησιακά τους έργα. Οι Αρχές

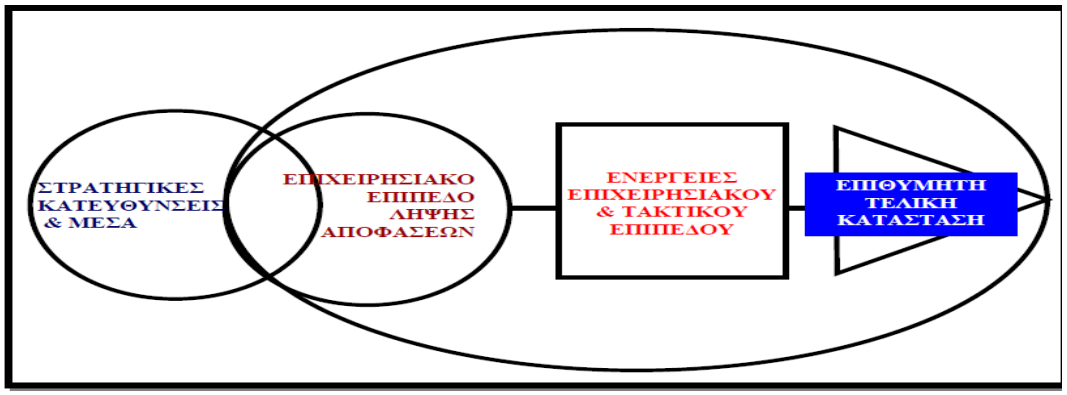
Σχεδιασμού των Ε.Δ αποτελούν τη βάση για την διαμόρφωση των Κατευθύνσεων Αμυντικής Σχεδίασης (ΚΑΣ).

Σημαντικά συλλογικά όργανα διοίκησης αποτελούν το **Συμβούλιο Άμυνας (ΣΑΜ)**, το **Συμβούλιο Αρχηγών Γενικών Επιτελείων (ΣΑΓΕ),** ενώ ο Αρχηγός Γενικού Επιτελείου Εθνικής Άμυνας (Α/ΓΕΕΘΑ) προΐσταται του ΓΕΕΘΑ και είναι ο κύριος σύμβουλος του ΚΥΣΕΑ και του Υπουργού Εθνικής Άμυνας για στρατιωτικά θέματα

Οι Αρχηγοί των Γενικών Επιτελείων (Στρατού, Ναυτικού, Αεροπορίας - Α/ΓΕΣ, Α/ΓΕΝ, Α/ΓΕΑ αντίστοιχα) είναι υπεύθυνοι για την άρτια **οργάνωση, επάνδρωση, εξοπλισμό, εκπαίδευση, αξιολόγηση** και προπαρασκευή για πόλεμο, ετοιμότητα και χρησιμοποίηση του Κλάδων των, ως προϊστάμενοι αυτών, σύμφωνα με τις γενικές κατευθύνσεις και οδηγίες του Υπουργού Εθνικής Άμυνας και του Α/ΓΕΕΘΑ (Ν.2292/95 όπως τροποποιήθηκε και ισχύει).



Σχήμα 1: Προέλευση Αποστολής (σελ.2)



Σχήμα 2: Επιχειρησιακή Τέχνη (σελ.8)

Πηγή: Διακλαδικός Κανονισμός 2-1/2012 ΓΕΕΘΑ-Επχκή Σχεδίαση ΕΔ

3.3. ΔΙΑΛΕΙΤΟΥΡΓΙΚΟΤΗΤΑ ΕΔ

Στις Αρχές Σχεδιασμού των ΕΔ συγκαταλέγονται η Διακλαδικότητα και η Διαλειτουργικότητα. Η **Διαλειτουργικότητα** είναι αλληλένδετη με τη **Διακλαδικότητα** και αποτελεί παράγοντα "κλειδί" για την υλοποίηση αυτής αλλά και τον εναρμονισμό όλων των αρχών σχεδίασης των ΕΔ (ΥΠΕΘΑ, Διοικητική Οργάνωση ΕΔ, 2019).

3.4. CIMIC - Civil Military Cooperation (ΕΕ-ΟΗΕ)

Ο μεταβαλλόμενος χαρακτήρας των σύγχρονων συγκρούσεων, των φυσικών καταστροφών και των καταστάσεων κρίσης καθιστά τον διάλογο και την αλληλεπίδραση μεταξύ πολιτικών, ανθρωπιστικών και στρατιωτικών παραγόντων όλο και πιο συναφή, με αποτέλεσμα διάφορες μορφές πολιτικοστρατιωτικού συντονισμού ανθρωπιστικών επιχειρήσεων (Κολοβός Αλέξανδρος,2020).

Ορισμένες καταστάσεις έκτακτης ανθρωπιστικής βοήθειας και καταστροφών ενδέχεται να απαιτούν δυνατότητες που διατίθενται μόνο από τη στρατιωτική κοινότητα. Τέτοιες υπηρεσίες περιλαμβάνουν υποστήριξη επικοινωνιών, επισκευές στη θάλασσα και το αεροδρόμιο και υποστήριξη λειτουργίας, διαχείριση καυσίμων, επισκευές οδών και γεφυρών (CIMIC Handbook (Last updates: 11-02-2020)).

Ο πολιτικοστρατιωτικός συντονισμός μπορεί επίσης να χρειαστεί σε καταστάσεις όπου η ανθρωπιστική και πολιτική προστασία δεν έχει τα μέσα ή την εμπειρογνωμοσύνη για να βοηθήσει (όπως η στρατηγική αεροπορική μεταφορά, οι στρατηγικές θαλάσσιες μεταφορές και οι μηχανικοί). Παραδείγματα τέτοιας συνεργασίας είναι η χρήση των πλοίων του Ολλανδικού βασιλικού ναυτικού στην Αϊτή (2016) για τη μεταφορά βοηθητικών ειδών και μηχανικών δυνατοτήτων για την αποκατάσταση και τον καθαρισμό του νοσοκομείου στο Les Cayes και την αντιμετώπιση του Ebola.

Η Επιτροπή συνεργάζεται επίσης στενά με την ΕΥΕΔ και το Στρατιωτικό Επιτελείο της ΕΕ για το σχεδιασμό και την εκτέλεση των αποστολών και επιχειρήσεων κοινής ασφάλειας και άμυνας (ΚΕΠΠΑ, 2020).

Αυτός ο συντονισμός γίνεται σύμφωνα με τα συμπεράσματα του Συμβουλίου σχετικά με την ολοκληρωμένη προσέγγιση της ΕΕ στις εξωτερικές συγκρούσεις και τις κρίσεις που εγκρίθηκαν από τους υπουργούς Εξωτερικών της ΕΕ στις 22 Ιανουαρίου

2018. Τα συμπεράσματα τονίζουν ότι ενώ η ανθρωπιστική βοήθεια αποτελεί βασικό τμήμα της συνολικής αντίδρασης της ΕΕ σε κρίσεις, δεν είναι μέσο διαχείρισης κρίσεων. Ως εκ τούτου, η βοήθεια πρέπει να παρέχεται μόνο βάσει των αναγκών των πληθυσμών που πλήττονται, σύμφωνα με τις ανθρωπιστικές αρχές (European commission, civil-military (2019)).

Στις 11 Δεκεμβρίου 2017, το Συμβούλιο της Ευρώπης εξέδωσε απόφαση για τη θέσπιση μόνιμης διαρθρωμένης συνεργασίας **(PESCO** - PErmanent Structured COoperation) για την ασφάλεια και την άμυνα, λιγότερο από ένα μήνα μετά τη λήψη κοινής κοινοποίησης 25 κρατών μελών της πρόθεσής τους να συμμετάσχουν στο πλαίσιο της παγκόσμιας στρατηγικής για θέματα εξωτερικής πολιτικής και πολιτικής ασφαλείας. Τα 25 κράτη μέλη είναι: Αυστρία, Βέλγιο, Βουλγαρία, Τσεχική Δημοκρατία, Κροατία, Κύπρος, Εσθονία, Φινλανδία, Γαλλία, Γερμανία, Ελλάδα, Ουγγαρία, Ιταλία, Λετονία, Λιθουανία, Λουξεμβούργο, Ολλανδία, Πολωνία, Πορτογαλία, Ρουμανία, Σλοβενία, Σλοβακία, Ισπανία, Ιρλανδία και Σουηδία (https://pesco.europa.eu/),(Συμπεράσματα Συνόδου του Ευρωπαϊκού Συμβουλίου, 28 Ιουνίου 2018).

EASO. Ως σημαντικός παράγοντας της ευρωπαϊκής αλληλεγγύης, η EASO διαδραματίζει βασικό ρόλο στην υλοποίηση του ενιαίου ευρωπαϊκού συστήματος ασύλου (ΕΕΣΑ), ενισχύοντας τη συνεργασία με τα κράτη μέλη —αλλά και μεταξύ των κρατών μελών— και παρέχοντας την αναγκαία υποστήριξη για την έμπρακτη εφαρμογή της ισότητας και της δικαιοσύνης ως βασικών αξιών του ΕΕΣΑ, καθώς και για τον συνεκτικό χειρισμό των επιμέρους περιπτώσεων ασύλου από όλα τα κράτη μέλη (https://www.easo.europa.eu/).

FRONTEX. Ο Frontex, ο Ευρωπαϊκός Οργανισμός Συνοριοφυλακής και Ακτοφυλακής, ιδρύθηκε το 2004 με σκοπό να συνδράμει τα κράτη μέλη της ΕΕ και τις συνδεδεμένες χώρες Σένγκεν στην προστασία των εξωτερικών συνόρων του χώρου ελεύθερης κυκλοφορίας της ΕΕ. Ως οργανισμός της ΕΕ, ο Frontex χρηματοδοτείται από τον προϋπολογισμό της ΕΕ, καθώς και από συνεισφορές των συνδεδεμένων χωρών Σένγκεν. Έως το 2021, ο Οργανισμός θα απασχολεί περίπου 1.000 υπαλλήλους, εκ των οποίων σχεδόν το ένα τέταρτο είναι αποσπασμένοι από τα κράτη μέλη και θα επιστρέψουν στην εθνική τους υπηρεσία μετά την ολοκλήρωση της θητείας τους στον Frontex (https://frontex.europa.eu/).

Το Γραφείο της Ύπατης Αρμοστείας του ΟΗΕ για τους Πρόσφυγες στην Ελλάδα λειτουργεί από το Μάρτιο του 1952. Συνεργάζεται με τις κρατικές αρχές, μη κυβερνητικές οργανώσεις και άλλους φορείς με στόχο τη διασφάλιση της προστασίας των προσφύγων και των αιτούντων άσυλο. Προσπαθεί επίσης να ενημερώνει και να ευαισθητοποιεί την κοινή γνώμη γύρω από το προσφυγικό ζήτημα με στόχο τη δημιουργία κλίματος ανοχής και σεβασμού των δικαιωμάτων των προσφύγων.

Η δράση της Ύπατης Αρμοστείας στην Ελλάδα, όπως και στις άλλες χώρες της Ε.Ε., είναι κυρίως συμβουλευτική και συνδρομής στην εκάστοτε κυβέρνηση, ώστε να αναπτυχθεί και να ενδυναμωθεί με τρόπο αποτελεσματικό ένα σύστημα προστασίας για τους πρόσφυγες. Το 2015, ωστόσο, εξαιτίας των αυξημένων προσφυγικών ροών που δέχτηκε η χώρα, σε συνδυασμό με την οικονομική κρίση, οι ελληνικές αρχές και η Ε.Ε. ζήτησαν τη βοήθεια της Ύπατης Αρμοστείας για την αντιμετώπιση αυτής της επείγουσας κατάστασης.

Έτσι, από το καλοκαίρι του 2015, η Ύπατη Αρμοστεία ενδυνάμωσε το προσωπικό και την παρουσία της στα βασικά σημεία εισόδου (νησιά Αιγαίου) αλλά και στην ενδοχώρα. Ανέλαβε να στηρίξει πιο δυναμικά υπηρεσίες σε τομείς που καλύπτονται, κατ' αρχήν, από το κράτος, όπως στη διανομή ειδών πρώτης ανάγκης στους πρόσφυγες, τη βελτίωση των καταλυμάτων και των υποδομών, την παροχή υπηρεσιών προστασίας προς τους πλέον ευάλωτους, την παροχή ενημέρωσης, διερμηνείας και ψυχοκοινωνικής υποστήριξης, καθώς και παρεμβάσεις στους τομείς της υγείας και της εκπαίδευσης. Επίσης, η Ύπατη Αρμοστεία στην Ελλάδα συνεργάζεται με την ελληνική κυβέρνηση, την τοπική αυτοδιοίκηση και μη κυβερνητικές οργανώσεις για την παροχή στέγασης σε διαμερίσματα και τη στήριξη μέσω προπληρωμένων καρτών των αιτούντων άσυλο στην Ελλάδα. Από το 2017, με τη μείωση των προσφυγικών ροών και τη μετάβαση από μία κατάσταση έκτακτης ανάγκης σε ένα σύστημα πιο σταθερό και πιο βιώσιμο, η Ύπατη Αρμοστεία μειώνει σταδιακά την «επιχειρησιακή» της δράση, καθώς εθνικοί φορείς έχουν πλέον αναλάβει το μεγαλύτερο μέρος της παροχής υπηρεσιών προς τους πρόσφυγες και τους αιτούντες άσυλο. Μαζί με τους εταίρους της, η Ύπατη Αρμοστεία συνεχίζει να στηρίζει τις ελληνικές αρχές για την παροχή βοήθειας, προστασίας και την εξεύρεση λύσεων για τους πρόσφυγες στην Ελλάδα (Γραφείο Ύπατης Αρμοστείας στην Ελλάδα), (https://www.unhcr.org/gr/).

ΚΕΦΑΛΑΙΟ 4. ΑΠΟ ΤΗΝ ΚΡΙΣΗ ΤΟΥ 2015 ΣΤΗΝ ΚΡΙΣΗ ΤΟΥ ΕΒΡΟΥ- ΚΡΊΣΙΜΟΙ ΠΑΡΆΓΟΝΤΕΣ

(Αποτύπωση των γεγονότων από πηγές του ΓΕΕΘΑ – Αδιαβάθμητο υλικό)

Μήπως η Κρίση του 2015 ήταν η αιτία να αλλάξουν ριζικά και ουσιαστικά η δομή και οργάνωση των υπηρεσιών –φορέων με άμεση επγκή εμπλοκή σε θέματα Μετανάστευσης, Ασύλου, Προσφύγων, Διαχείρισης Εξωτερικών Συνόρων και συναφών δράσεων και κατά πόσο λειτούργησαν αποδοτικά κατά την κρίση του Έβρου;

ΑΠΟ ΤΗΝ ΚΡΙΣΗ ΤΟΥ 2015 ΣΤΗΝ ΚΡΙΣΗ ΤΟΥ ΕΒΡΟΥ

Παρακάτω γίνεται μια προσπάθεια να παρουσιαστούν με μορφή Πινάκων στοιχεία σημαντικά προκειμένου να είναι εύκολα συγκρίσιμα ώστε να εντοπιστούν πιο εύκολα και να αναλυθούν οι κρίσιμοι παράγοντες **όπως η πολιτική βούληση**, το **θεσμικό πλαίσιο και** ο **τρόπος λειτουργίας**, **τα μέσα** και οι **οργανωτικές δομές** η **εκπαίδευση του προσωπικού και των στελεχών** των υπηρεσιών με άμεση επιχειρησιακή εμπλοκή σε θέματα Μετανάστευσης, Προσφύγων και Ασύλου.

ΘΕΣΜΙΚΟ ΠΛΑΙΣΙΟ **ΠΡΙΝ 2015**	**2015** **ΚΡΙΣΗ**	**ΘΕΣΜΙΚΟ ΠΛΑΙΣΙΟ** **ΜΕΤΑΞΥ 2015 – 2020** **ΑΛΛΑΓΕΣ**	**2020** **ΕΒΡΟΣ**
Ν. 2452/1996 Ρύθμιση θεμάτων προσφύγων κατά τροποποίηση των διατάξεων του ν. 1975/1991 **Ν.3907/11** Ίδρυση Υπηρεσίας Ασύλου και Υπηρεσίας Πρώτης Υποδοχής, προσαρμογή της ελληνικής νομοθεσίας προς τις διατάξεις της Οδηγίας 2008/115/ΕΚ «σχετικά με τους κοινούς κανόνες και διαδικασίες στα κράτη − μέλη για την επιστροφή των παρανόμως διαμενόντων υπηκόων τρίτων χωρών» και λοιπές διατάξεις. **Ν 4058/2012,** άρθρο 18 Τροποποίηση του ν. 3907/2011 ΠΔ 189/1998Προϋποθέσεις και διαδικασία παροχής άδειας εργασίας ή άλλης βοήθειας για επαγγελματική αποκατάσταση των αναγνωρισμένων από την πολιτεία ως προσφύγων, των αιτούντων άσυλο και των προσωρινά διαμενόντων για λόγους ανθρωπιστικούς **ΠΔ ΥΠ' ΑΡΙΘΜ.**	**ΙΟΥΝ 2015** ΕΘΝΙΚΕΣ ΕΚΛΟΓΕΣ **ΙΟΥΛ 2015** ΔΗΜΟΨΗΦ **ΣΕΠΤ 2015** ΕΘΝΙΚΕΣ ΕΚΛΟΓΕΣ **ΠΟΛΙΤΙΚΗ ΑΣΤΑΘΕΙΑ** **ΑΡΑ** **ΕΛΛΕΙΨΗ ΠΟΛΙΤΙΚΗΣ ΒΟΥΛΗΣΗΣ** -ΑΠΟΦΑΣΗ (ΕΕ) 2015/1523 ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ της 14ης Σεπτεμβρίου 2015 για τη θέσπιση προσωρινών μέτρων στον τομέα της διεθνούς προστασίας υπέρ της Ιταλίας και της Ελλάδας https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EL/TXT/PDF/?uri=CELEX:32015D1523&from=EL -ΑΠΟΦΑΣΗ (ΕΕ) 2015/1601 ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ της 22ας Σεπτεμβρίου	**Ν.4368/21-2-2016Άρθρο 96** Συνδρομή του Υπουργείου Εθνικής Άμυνας στη διαχείριση της προσφυγικής κρίσης και σύσταση συντονιστικού οργάνου. **18 ΜΑΡΤΙΟΥ 2016 ΚΟΙΝΗ ΔΗΛΩΣΗ ΕΕ-ΤΟΥΡΚΙΑΣ ΓΙΑ ΤΟ ΠΡΟΣΦΥΓΙΚΟ** **Ν.4375/3-4-2016** Οργάνωση και λειτουργία Υπηρεσίας Ασύλου, Αρχής Προσφυγών, Υπηρεσίας Υποδοχής και Ταυτοποίησης **,** σύσταση Γενικής Γραμματείας Υποδοχής, προσαρμογή της Ελληνικής Νομοθεσίας προς τις διατάξεις της οδηγίας 2013/32/ΕΕ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου «σχετικά με τις κοινές διαδικασίες για τη χορήγηση και ανάκληση του καθεστώτος διεθνούς προστασίας», διατάξεις για την εργασία δικαιούχων διεθνούς προστασίας και άλλες διατάξεις». Εκτός από θέματα οργάνωσης και λειτουργίας των ως άνω υπηρεσιών, περιέχονται και λοιπές ρυθμίσεις. Μεταξύ αυτών: το άρθρο 22 στο οποίο προβλέπεται η χορήγηση άδειας διαμονής για ανθρωπιστικούς λόγους σε αιτούντες διεθνή προστασία, εφόσον πληρούνται συγκεκριμένες προϋποθέσεις και τα άρθρο 68-71, όπου προβλέπονται οι προϋποθέσεις πρόσβασης στην απασχόληση των αναγνωρισμένων δικαιούχων διεθνούς προστασίας, των αιτούντων διεθνή προστασία και των προσώπων στους οποίους έχει χορηγηθεί καθεστώς παραμονής για ανθρωπιστικούς λόγους στη Ελλάδα. **Στις 4 Νοεμβρίου 2016 με το Π.Δ 123**, δημιουργήθηκε από το Υπουργείο Μεταναστευτικής Πολιτικής το πρώην Υπουργείο Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης. **Στις 9 Ιουλίου 2019, με το ΠΔ 81/2019**, αποφασίστηκε η συγχώνευση του Υπουργείου Προστασίας του Πολίτη και του Υπουργείου Μεταναστευτικής Πολιτικής σε νέο Υπουργείο Προστασίας του Πολίτη και μεταφορά αρμοδιοτήτων στο νέο Υπουργείο.	**Στις 15 Ιανουαρίου 2020, με το ΠΔ 4/2020** δημιουργήθηκε υπουργείο Μετανάστευσης και Ασύλου **Προεδρικό Διάταγμα 106 (ΦΕΚ Α'-255-23-12-2020).** **Οργανισμός Υπουργείου Μετανάστευσης και Ασύλου.** **ΚΥΣΕΑ 1-3-20** **ΚΑΘΟΡΙΣΕ ΤΗΝ ΣΤΡΑΤΗΓΙΚΗ** https://government.gov.gr/dilosi-kivernitikou-ekprosopou-steliou-petsa-gia-tis-apofasis-

113ΦΕΚ Α΄146/14.6.2013 Καθιέρωση ενιαίας διαδικασίας αναγνώρισης σε αλλοδαπούς και ανιθαγενείς του καθεστώτος του πρόσφυγα ή δικαιούχου επικουρικής προστασίας σε συμμόρφωση προς την Οδηγία 2005/85/ΕΚ του Συμβουλίου «σχετικά με τις ελάχιστες προδιαγραφές για τις διαδικασίες με τις οποίες τα κράτη μέλη χορηγούν και ανακαλούν το καθεστώς του πρόσφυγα» (L 326/13.12.2005) **ΠΔ 141/2013**Προσαρμογή της ελληνικής νομοθεσίας προς τις διατάξεις της Οδηγίας 2011/95/ΕΕ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 13ης Δεκεμβρίου 2011 (L 337) σχετικά με τις απαιτήσεις για την αναγνώριση και το καθεστώς των αλλοδαπών ή των ανιθαγενών ως δικαιούχων διεθνούς προστασίας, για ένα ενιαίο καθεστώς για τους πρόσφυγες ή για τα άτομα που δικαιούνται επικουρική προστασία και για το περιεχόμενο της παρεχόμενης προστασίας(αναδιατύπωση)	2015 για τη θέσπιση προσωρινών μέτρων στον τομέα της διεθνούς προστασίας υπέρ της Ιταλίας και της Ελλάδας https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EL/TXT/PDF/?uri=CELEX:32015D1601&from=EN **ΧΩΡΙΣ ΚΥΣΕΑ** **ΑΡΑ ΧΩΡΙΣ ΣΤΡΑΤΗΓΙΚΗ**	**Ν.4540 /22-5-18 προσαρμογή της ελληνικής νομοθεσίας στην Οδηγία 2014/66/ΕΕ της 15ης Μαΐου 2014 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου σχετικά με τις προϋποθέσεις εισόδου και διαμονής υπηκόων τρίτων χωρών στο πλαίσιο ενδοεταιρικής μετάθεσης Τροποποίηση διαδικασιών ασύλου** **Άρθρα 25-27** (Προϋποθέσεις εισόδου και διαμονής υπηκόων τρίτων χωρών στο πλαίσιο ενδοεταιρικής μετάθεσης), άρθρο 31 (Τροποποίηση Ν. 4251/2014), Άρθρο 32 (Τροποποίηση π.δ. 106/2007). Προσαρμογή της ελληνικής νομοθεσίας προς τις διατάξεις της Οδηγίας 2013/33/ΕΕ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 26ης Ιουνίου 2013, σχετικά με τις απαιτήσεις για την υποδοχή των αιτούντων διεθνή προστασία (αναδιατύπωση, L 180/96/29.6.2013) και άλλες διατάξεις - Τροποποίηση του ν. 4251/2014 (Α' 80) για την προσαρμογή της ελληνικής νομοθεσίας στην Οδηγία 2014/66/ΕΕ της 15ης Μαΐου 2014 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου σχετικά με τις προϋποθέσεις εισόδου και διαμονής υπηκόων τρίτων χωρών στο πλαίσιο ενδοεταιρικής μετάθεσης - Τροποποίηση διαδικασιών ασύλου και άλλες διατάξεις. **Ν.4650/2019 ΦΕΚ207/Α/17-12-19** **Άρθρο 11** **Εθνικός Συντονιστής για την αντιμετώπιση και διαχείριση του μεταναστευτικού - προσφυγικού ζητήματος** **Άρθρο 12** **Σύσταση, αποστολή και διάρθρωση Ενιαίου Φορέα Επιτήρησης Συνόρων**	tou-kivernitikou-simvouliou-ethnikis-asfalias/ **Ν.4676/2020** **ΑΡΘΡΟ110** Ανοιχτή δημόσια πρόσκληση Εκδήλωσης Ενδιαφέροντος για την **Στελέχωση με Απόσπαση ή Μετάταξη των Υπηρεσιών του ΥΠ. ΜΕΤΑΝΑΣΤΕΥΣΗΣ ΚΑΙ ΑΣΥΛΟΥ**

ΘΕΣΜΙΚΟ ΠΛΑΙΣΙΟ-ΟΡΓΑΝΩΤΙΚΕΣ ΔΟΜΕΣ-ΚΡΙΣΙΜΑ ΓΕΓΟΝΟΤΑ 2015-2020

Στον **παραπάνω πίνακα** έγινε προσπάθεια να συγκεντρωθούν τα πιο σημαντικά νομοθετημένα κείμενα βάσει των οποίων καθορίζεται το Θεσμικό Πλαίσιο που ρυθμίζει θέματα μετανάστευσης, προσφύγων, ασύλου, διαχείρισης εξωτερικών συνόρων και συναφών δράσεων σε Εθνικό και Ευρωπαϊκό επίπεδο εναρμονισμένο με τις οδηγίες της ΕΕ.

Παρατήρηση 1

Συνεχή ανακατανομή φορέων και αρμοδιοτήτων με παλινωδίες αναφορικά με την ίδρυση και κατάργηση Υπουργείο για το Άσυλο (ΥΠ. ΜΕΤΑΝΑΣΤΕΥΣΗΣ ΑΣΥΛΟΥ επανιδρύθηκε -Ιαν 2020-ένα μήνα πριν την κρίση του Έβρου). Έτσι είχαμε:

Στις **4 Νοεμβρίου 2016 με το Π.Δ 123**, δημιουργήθηκε από το Υπουργείο Μεταναστευτικής Πολιτικής το πρώην Υπουργείο Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης.

Στις **9 Ιουλίου 2019 (αμέσως μετά τις εκλογές), με το ΠΔ 81/2019**, αποφασίστηκε η συγχώνευση του Υπουργείου Προστασίας του Πολίτη και του Υπουργείου Μεταναστευτικής Πολιτικής σε νέο Υπουργείο Προστασίας του Πολίτη και μεταφορά αρμοδιοτήτων στο νέο Υπουργείο.

Στις **15 Ιανουαρίου 2020, με το ΠΔ 4/2020** δημιουργήθηκε υπουργείο Μετανάστευσης και Ασύλου. Το υπουργείο συγκροτήθηκε από υπηρεσίες του Υπουργείου Προστασίας του Πολίτη.

Παρατήρηση 2 (το 2015 είχαμε 3 εκλογικές διαδικασίες)

Καταγράφονται δράσεις που φανερώνουν την εκάστοτε **πολιτική βούληση** άρα την **Εθνική Στρατηγική** για τόσο σοβαρά θέματα (συνεδρίαση ΚΥΣΕΑ μόνο κατά την κρίση 2020 στις 1-3-2020) καθώς και κρίσιμα πολιτικά γεγονότα (εκλογές-δημοψήφισμα) που είναι σημαντικά για την χάραξη πολιτικής σε θέματα Μετανάστευσης και Ασύλου (**ΙΟΥΝ 2015** ΕΘΝΙΚΕΣ ΕΚΛΟΓΕΣ-**ΙΟΥΛ 2015** ΔΗΜΟΨΗΦ-**ΣΕΠΤ 2015** ΕΘΝΙΚΕΣ ΕΚΛΟΓΕΣ).

Η ΠΟΛΙΤΙΚΗ ΒΟΥΛΗΣΗ - ΕΘΝΙΚΗ ΣΤΡΑΤΗΓΙΚΗ χαράσσεται κατά κύριο λόγο από το Κυβερνητικό Συμβούλιο Εθνικής Ασφάλειας (ΚΥΣΕΑ) που είναι αρμόδιο για τη διαμόρφωση διυπουργικών πολιτικών και τη λήψη αποφάσεων σε θέματα που αφορούν στην ασφάλεια της Χώρας. Ειδικότερα, το Συμβούλιο: (α) διαμορφώνει τη στρατηγική εθνικής ασφάλειας, λαμβάνοντας υπόψη την εξωτερική και αμυντική πολιτική, την πολιτική δημόσιας τάξης και πολιτικής προστασίας, την πολιτική κυβερνοασφάλειας, ενεργειακής ασφάλειας και ασφάλειας κρίσιμων εθνικών υποδομών και συντονίζει παράλληλα τους εμπλεκόμενους αρμόδιους φορείς και τους αναγκαίους πόρους για την εφαρμογή της και μεταξύ των άλλων προβαίνει σε έκτακτες εκτιμήσεις κρίσεων και οργανώνει το σύστημα χειρισμού κρίσεων, παρέχοντας τις κατευθυντήριες οδηγίες προς κάθε αρμόδιο και εμπλεκόμενο φορέα. Επίσης καθορίζει την πολιτική συμμετοχής των εμπλεκόμενων φορέων στη δοκιμή εφαρμογής των σχεδίων της Πολιτικής Σχεδίασης Έκτακτης Ανάγκης (Π.Σ.Ε.Α.), (παρ. 1 του άρθρου 7 και παρ.1 του άρθρου 115 του νόμου 4622/2019: «Επιτελικό Κράτος: οργάνωση, λειτουργία και διαφάνεια της Κυβέρνησης, των κυβερνητικών οργάνων και της κεντρικής δημόσιας διοίκησης» (Α΄ 133)**).**

Είναι κοινή διαπίστωση η αναγκαιότητα της χάραξης Εθνικής Στρατηγικής, υπάρχει σε γενικές γραμμές συναίνεση για τις κύριες παραδοχές και κατευθύνσεις, αλλά η χώρα εξακολουθεί να στερείται ενός θεσμικού κειμένου που να καθορίζει τα εθνικά συμφέροντα, να αξιολογεί τις απειλές και τις προκλήσεις, να θέτει στόχους και προτεραιότητες στη βάση των υφισταμένων συντελεστών εθνικής ισχύος και να αναθέτει αποστολές στους αρμόδιους κρατικούς φορείς.

Στον **πίνακα που ακολουθεί** έγινε προσπάθεια να αποτυπωθούν οι κύριοι πυλώνες (ως **παράγοντες** του συνδυασμού **δυνατά σημεία-ευκαιρίες** στην SWOT ANALYSI) που καθορίζουν την εξέλιξη των δράσεων των υπηρεσιών και των φορέων με άμεση επιχειρησιακή εμπλοκή σε θέματα Διαχείρισης Εξωτερικών Συνόρων, Μετανάστευσης, Προσφύγων, Ασύλου, και συναφών δράσεων κατά τις δύο εξεταζόμενες κρίσεις (2015-2020) ώστε να αναδειχθεί η αποτελεσματικότητά τους αλλά και η προοπτική τους στο εγγύς μέλλον (πως θα πρέπει να λειτουργούν) όπως προέκυψαν από την SWOT ANALYSIS η οποία παρουσιάζεται αναλυτικά στο

.

ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ Γ

SWOT ANALYSIS (ΠΑΡΑΓΟΝΤΕΣ) (Όπως ΠΑΡ Γ)	**ΚΡΙΣΗ 2015**	**ΚΡΙΣΗ 2020**	**ΠΡΟΟΠΤΙΚΗ**
ΠΟΛΙΤΙΚΗ ΒΟΥΛΗΣΗ	**Πολιτική αστάθεια** **Συνεχείς εκλογικές αναμετρήσεις και δημοψήφισμα (Σύγχυση)**	**Πολιτική σταθερότητα** **Αποφασιστικότητα** **ΠΛΗΝ ΟΜΩΣ** **συνεχή ανακατανομή φορέων και αρμοδιοτήτων (ΥΠ. ΜΕΤΑΝΑΣΤΕΥΣΗΣ ΑΣΥΛΟΥ επανιδρύθηκε Ιαν 2020)**	ΣΟΒΑΡΗ ΚΑΙ ΠΡΟΣΑΝΑΤΟΛΙΣΜΕΝΗ ΣΤΗΝ ΑΡΧΗ ‘’Το άσυλο είναι μια διαδικασία ΙΕΡΗ που θα πρέπει να προστατευθεί γιατί είναι κατάκτηση της πολιτισμένης Ευρώπης’’
ΕΥΡΩΠΑΙΚΟ ΠΛΑΙΣΙΟ	**Ανεπαρκές-Παρωχημένο** Κοινή δήλωση ΕΕ-ΤΟΥΡΚΙΑΣ (Έκθεση ΕΕΔΑ, 2016)	**Ξεπεράστηκε από τις εξελίξεις καθώς οι αιτούντες άσυλο συσσωρεύονται πλέον στα κ-μ που αντιμετωπίζουν πρώτες τις ροές (Ελλάδα, Ιταλία, Ισπανία, Μάλτα, Κύπρο) βλέπε ποιοτική ανάλυση στοιχείων**	**Υπό διαπραγμάτευση η Κοινή δήλωση ΕΕ-ΤΟΥΡΚΙΑΣ** Η αντιμετώπιση του μεταναστευτικού φαινομένου δεν είναι ζήτημα δημόσιας τάξης και ασφάλειας αλλά **κοινωνικής ασφάλειας** και έτσι πρέπει να αντιμετωπίζεται , αν θέλουμε ο νομικός και πολιτικός πολιτισμός της Ευρώπης να δικαιολογεί το όνομά του
ΕΘΝΙΚΗ ΣΤΡΑΤΗΓΙΚΗ	**Ανύπαρκτη**	**Περιστασιαή** **ΚΥΣΕΑ (1-3-20)** - ανάπτυξη της ομάδας RABIT/FRONTEX με στόχο τη φύλαξη των εξωτερικών συνόρων της χώρας, που συνιστούν και σύνορα της Ευρωπαϊκής Ένωσης. - αναβάθμιση σε μέγιστο επίπεδο των μέτρων φύλαξης των ανατολικών, χερσαίων και θαλάσσιων, συνόρων της χώρας	**ΣΤΑΘΕΡΗ ΣΤΡΑΤΗΓΙΚΗ** Με γνώμονα την προστασία των ανθρώπινων δικαιωμάτων και την ανθρώπινη αξιοπρέπεια όπως κατοχυρώνονται στις Ευρωπαϊκές και Διεθνείς Συνθήκες.(Όπως ΠΑΡ Γ) **SWOT ANALYSIS (ΔΙΑΜΟΡΦΩΣΗ ΣΤΡΑΤΗΓΙΚΗΣ)**

		από τα σώματα ασφαλείας και τις ένοπλες δυνάμεις για την αποτροπή παράνομων εισόδων στη χώρα.	
ΘΕΣΜΙΚΟ ΠΛΑΙΣΙΟ-ΟΡΓΑΝΩΤΙΚΕΣ ΔΟΜΕΣ	**Ανεπαρκείς** **Προβληματικό**	**ΕΠΑΡΚΕΣ ΣΥΜΦΩΝΑ** **<u>Ν.4650/2019 ΦΕΚ207/Α/17-12-19</u>** **Άρθρο 11** **Εθνικός Συντονιστής για την αντιμετώπιση και διαχείριση του μεταναστευτικού - προσφυγικού ζητήματος** **Άρθρο 12** **Σύσταση, αποστολή και διάρθρωση Ενιαίου Φορέα Επιτήρησης Συνόρων (ΕΝΦΕΣ) ΚΑΙ ΤΙΣ ΑΡΜΟΔΙΟΤΗΤΕΣ ΤΟΥ**	**ΠΡΕΠΕΙ ΝΑ ΑΠΟΡΕΟΥΝ ΑΠΟ ΤΗΝ ΠΟΛΙΤΙΚΗ ΒΟΥΛΗΣΗ-ΕΘΝΙΚΗ ΣΤΡΑΤΗΓΙΚΗ**
ΠΡΟΣΩΠΙΚΟ-ΜΕΣΑ-ΕΚΠΑΙΔΕΥΣΗ	**Χωρίς διακριτούς ρόλους**	**ΕΘΝΙΚΟΣ ΣΥΝΤΟΝΙΣΤΗΣ** **Ενίσχυση με προσωπικό(απόσπαση-μετάταξη) από αλλους φορείς δημοσίου** Καθοριστική η συμβολή των ΕΔ με την επάρκεια και την τεχνογνωσία τους διαθέτοντας μέσα και υλικά.	**-Απαιτείται κοινή εκπαίδευση και απόκτηση κοινής κουλτούρας** των απασχολούμενων σε **Υπηρεσίες-φορείς Μετανάστευσης, Ασύλου και Υποδοχής** -Αξιοποίηση νέων τεχνολογικών εργαλείων όπως κάμερες , drones , Σύστημα Επιτήρησης Συνόρων, Νέα σκάφη ΛΣ – ΕΑ.ΑΚΤ. κλπ.(Όπως ΠΑΡ Γ) **SWOT ANALYSIS (ΕΥΚΑΙΡΙΕΣ)**

ΔΙΑΛΕΙΤΟΥΡΓΙΚΟΤΗΤΑ – ΣΥΝΤΟΝΙΣΜΟΣ - ΣΥΝΕΡΓΑΣΙΑ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ-ΦΟΡΕΩΝ(προηγούμενος πίνακας)

ΕΠΕΞΗΓΗΣΗ ΑΠΟΦΑΣΕΩΝ ΚΥΣΕΑ 1-3-2020	
Τα μέτρα του ΚΥΣΕΑ έχουν ως άμεση συνέπεια την ακόμη μεγαλύτερη ενίσχυση της φύλαξης των χερσαίων και θαλάσσιων συνόρων και παράλληλα σημειώνεται ότι από την περασμένη εβδομάδα η χώρα «δέχεται αιφνίδια, μαζική και διογκούμενη μετακίνηση πληθυσμών υπηκόων τρίτων χωρών που συγκεντρώνονται στα ανατολικά χερσαία και θαλάσσια σύνορα της χώρας. Η μετακίνηση αυτή, όπως προκύπτει απ' όλες τις ενδείξεις, κατευθύνεται και ενθαρρύνεται από την Τουρκία, που χρησιμοποιεί τα συγκεντρωμένα άτομα ως πιόνια για να ασκήσει διπλωματική πίεση».	
2015 (Χωρίς απόφαση ΚΥΣΕΑ πάρθηκαν όμως αντίστοιχα μέτρα;)	**2020**
Δεν είχε ανασταλλεί ΠΟΤΕ	Η Ελλάδα **αναστέλλει για ένα μήνα** την υποβολή αιτήσεων ασύλου όσων μπαίνουν στη χώρα παράνομα
Δεν αποφασίστηκε ΠΟΤΕ	**Άμεση επιστροφή** στη χώρα προέλευσης, χωρίς καταγραφή, όσων εισέρχονται παράνομα σε ελληνικό έδαφος
Η ΕΕ επέβαλε την ανάπτυξη FRONTEX και στα σύνορα με την Β. Μακεδονία **ΜΕ ΣΚΟΠΟ** να σταματήσουν οι ροές προς Ευρώπη	Ανάπτυξή της ομάδας Rapid Border Intervention Team (RABIT) για την οποία υπεβλήθη αίτημα στην **FRONTEX** με στόχο τη φύλαξη των εξωτερικών συνόρων της χώρας, που συνιστούν και σύνορα της Ευρωπαϊκής Ένωσης
Είχε ζητηθεί , είχαμε την προσφυγή κατά της εφαρμογής από Ουγγαρία-Σλοβακία στο Ευρωπαικό Δικαστήριο που απερίφθει	Προσωρινά μέτρα υπέρ της Ελληνικής Δημοκρατίας, για την αντιμετώπιση επείγουσας κατάστασης λόγω **αιφνίδιας εισροής υπηκόων** τρίτων χωρών, στο πλαίσιο της αλληλεγγύης μεταξύ των κρατών - μελών της Ευρωπαϊκής Ένωσης (**άρθρο 78 παράγραφος 3 της Συνθήκης της Ευρωπαϊκής Ένωσης)**

Κυβερνητικό Συμβούλιο Εθνικής Ασφάλειας (ΚΥΣΕΑ), Συνεδρίαση 1ης Μαρτίου 2020.https://government.gov.gr/dilosi-kivernitikou-ekprosopou-steliou-petsa-gia-tis-apofasis-tou-kivernitikou-simvouliou-ethnikis-asfalias/

Άρα το ΚΥΣΕΑ συνέβαλε στην χάραξη **ΠΕΡΙΣΤΑΣΙΑΚΗΣ ΣΤΡΑΤΗΓΙΚΗΣ (με Αποφασιστικότητα) και σε αυτό βοήθησε η Πολιτική σταθερότητα που προέκυψε μετά τις εκλογές του 2019. ΠΛΗΝ ΟΜΩΣ η συνεχή ανακατανομή φορέων και αρμοδιοτήτων (ΥΠ. ΜΕΤΑΝΑΣΤΕΥΣΗΣ ΑΣΥΛΟΥ επανιδρύθηκε Ιαν 2020) δημιούργησε αρκετές καθυστερήσεις και παλινωδίες στην αντιμετώπιση του μεταναστευτικού φαινομένου.**

Το ζήτημα της αστυνόμευσης των συνόρων διαχειρίζονται θεσμικά τα Σώματα Ασφαλείας. Στην Ελλάδα, τα αρμόδια Υπουργεία που έχουν την ευθύνη για τα χερσαία και θαλάσσια εξωτερικά σύνορα είναι τα Υπουργεία Προστασίας του Πολίτη (Υ.ΠΡΟ.ΠΟ) και του Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής (ΥΠ.ΝΑ.Ν.Π.), καθώς και οι υπαγόμενες σ΄ αυτά Υπηρεσίες, που είναι θεσμικά επιφορτισμένες με το αντικείμενο αυτό. Στο πρώτο ανήκει η Ελληνική Αστυνομία (ΕΛ.ΑΣ.) με τις αρμόδιες, σε κεντρικό και περιφερειακό/τοπικό επίπεδο, υπηρεσίες επιτήρησης και φύλαξης ως προς τα χερσαία σύνορα. Στο δεύτερο ανήκει το Λιμενικό Σώμα-Ελληνική Ακτοφυλακή (Λ.Σ.-ΕΛ.ΑΚΤ.) και οι αρμόδιες, σε κεντρικό και περιφερειακό/τοπικό επίπεδο, Λιμενικές Αρχές/Υπηρεσίες ως προς τα θαλάσσια σύνορα. Η ΕΛΑΣ είναι η μια από τον νόμο ΥΠΗΡΕΣΙΑ ΠΟΥ ΑΡΧΙΚΑ διαχειρίζεται τους πρόσφυγες που φτάνουν στα σύνορα και ζητούν άσυλο στο πεδίο του ΕΒΡΟΥ . Στο Αιγαίο είναι το ΛΣ το οποίο συνδράμει σε επιχειρήσεις Έρευνας / Διάσωσης το Ενιαίο Κέντρο Συντονισμού Έρευνας Διάσωσης /Αεροπορικός Τομέας.

Και τους δυο μπορούν να συνδράμουν, με τον ιδανικότερο τρόπο, οι ΕΔ που γνωρίζουν καλυτέρα από τον καθένα το πεδίο άρα είναι αναπόφευκτη η Συνεργασία τους και η Διαλειτουργικότητά τους.

Από την ΕΛΑΣ (μελέτη αντίστοιχου οργανογράμματος) υπάρχει ο ΚΛΑΔΟΣ ΑΛΛΟΔΑΠΩΝ ΚΑΙ ΠΡΟΣΤΑΣΙΑΣ ΣΥΝΟΡΩΝ με την ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΠΡΟΣΤΑΣΙΑΣ ΣΥΝΟΡΩΝ που διαθέτει δύο τμήματα, το 2ο ΤΜΗΜΑΕΛΕΓΧΟΥ ΣΥΝΟΡΩΝ και το 1ο ΤΜΗΜΑ Κ.Ο.ΔΙ.Σ.ΜΕ (Κέντρο Ολοκληρωμένης Διαχείρισης Συνόρων και Μετανάστευσης). Στο Κ.Ο.ΔΙ.Σ.ΜΕ. ανήκουν οι μονάδες Επιχειρήσεων, Ανάλυσης και Τεκμηρίωσης, Επανεισδοχής και Μετανάστευσης και τέλος Μονάδα Εκπαίδευσης, Ανάπτυξης και Τεχνολογίας.

Από το ΛΣ-ΕΛΑΚΤ (μελέτη αντίστοιχου οργανογράμματος) υπάρχει η Διεύθυνση Ασφάλειας και Προστασίας Θαλασσίων Συνόρων που διαθέτει τέσσερα τμήματα ,

ένα εκ των οποίων με αρμοδιότητα Προστασία Θαλασσίων Συνόρων και ένα άλλο της Επχκής και Στρατηγικής Ανάλυσης.

Από το ΓΕΕΘΑ (ΔΑΚ, ΚΕΣΟΔΠ, ΓΕΣ/Δ4, ΓΕΑ/Α1 και ότι έχει να κάνει με σύτιση-εφοδιασμό-υποστήριξη-περίθαλψη-συντήρηση με τις αντίστοιχες Μονάδες και Δνσεις των εμπλεκόμενων Επιτελείων).

Τα στατιστικά στοιχεία και το αποτέλεσμα της προσφυγικής κρίσης και του 2015 αλλά και του 2020, αποδεικνύουν ότι η ΕΛΑΣ και το ΛΣ-ΕΛΑΚΤ δεν ήταν έτοιμα, εκείνη τη στιγμή, να αναλάβουν καθήκοντα τα οποία τους ανατέθηκαν χωρίς την συνδρομή των ΕΔ.

Θεωρητική εκπαίδευση και πρακτική άσκηση στη διαχείριση των μεταναστευτικών ροών.

Τα προγράμματα σπουδών στις Ακαδημίες Αξιωματικών και στις Σχολές Υπαξιωματικών τόσο της ΕΛΑΣ όσο και του ΛΣ-ΕΛΑΚΤ δεν δίνουν ιδιαίτερη έμφαση στις έννοιες και στα αντικείμενα περί συνόρων (FIR, ΧΩΡΙΚΑ ΥΔΑΤΑ, ΑΙΓΙΑΛΙΤΙΔΑ ΖΩΝΗ, ΠΑΡΑΒΑΣΗ ΚΑΙ ΠΑΡΑΒΙΑΣΗ, ΕΘΝΙΚΟΣ ΚΑΙ ΔΙΕΘΝΗΣ ΕΝΑΕΡΙΟΣ ΧΩΡΟΣ κλπ) αλλά και σε ότι έχει να κάνει με διαχείριση εκτάκτων κρίσεων σχετικά με την αντιμετώπιση ομαλή ή βίαιη αιτούντων άσυλο (μεταναστών και προσφύγων), ως θα όφειλε, κάτι που σε μεγάλο βαθμό εξηγείται από το εύρος του αντικειμένου των Σχολών αυτών και επομένως τον μεγάλο αριθμό αντικειμένων που πρέπει να διδαχτούν.

Αυτό αποτυπώνεται στην ύπαρξη στο πρόγραμμα σπουδών τους ενός μόνο σχετικού μαθήματος διάρκειας ενός εξαμήνου (το οποίο μάλιστα εισήχθη σχετικά πρόσφατα) και στο σχετικά περιορισμένο εκπαιδευτικό υλικό που διατίθεται (για την Ακαδημία της ΕΛΑΣ το μάθημα αφορά μόνο «Κοινά Ευρωπαϊκά πρότυπα φύλαξης συνόρων-συνοριακοί έλεγχοι, επιστροφές και κράτηση, θεμελιώδη δικαιώματα»).

Αποτελεί μεγάλο μειονέκτημα ότι δεν υπάρχουν **κοινά προγράμματα εκπαίδευσης** και κοινές ασκήσεις όλων των εμπλεκόμενων φορέων με άμεση επιχειρησιακή εμπλοκή σε θέματα Διαχείρισης Εξωτερικών Συνόρων, Μετανάστευσης, Προσφύγων, Ασύλου, και συναφών δράσεων που να υλοποιούνται σε συστηματική βάση. Τέτοια κοινή δραστηριότητα θα διευκόλυνε την ανάπτυξη κλίματος **συνεργασίας** και θα βελτίωνε τον **συντονισμό** μεταξύ των εμπλεκόμενων υπηρεσιών, στην περίπτωση μεγάλων μεταναστευτικών ροών.

ΘΕΣΜΙΚΟ ΠΛΑΙΣΙΟ ΠΡΙΝ ΤΟ 2015

Από την μελέτη των στοιχείων και με βάση τις αρμοδιότητες που απορρέουν για τους εμπλεκόμενους σε θέματα μετανάστευσης και ασύλου αλλά και προστασίας συνόρων, που αναφέρονται στον αρχικό πίνακα (ΘΕΣΜΙΚΟ ΠΛΑΙΣΙΟ-ΟΡΓΑΝΩΤΙΚΕΣ ΔΟΜΕΣ) παρατηρούμε ότι για την ολοκλήρωση των διαδικασιών θεμάτων μετανάστευσης και ασύλου αλλά και διαχείρισης εξωτερικών συνόρων εμπλέκονται υπηρεσίες-φορείς από έξι διαφορετικά υπουργεία

-ΜΕΤΑΝΑΣΤΕΥΣΗΣ ΚΑΙ ΑΣΥΛΟΥ

-ΕΞΩΤΕΡΙΚΩΝ

-ΠΡΟΣΤΑΣΙΑΣ ΤΟΥ ΠΟΛΙΤΗ

-ΕΘΝΙΚΗΣ ΑΜΥΝΑΣ

-ΝΑΥΤΙΛΙΑΣ ΚΑΙ ΝΗΣΙΩΤΙΚΗΣ ΠΟΛΙΤΙΚΗΣ

-ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ

Για την εκτέλεση των ενεργειών έπρεπε να συνεργαστούν δεκαεπτά (17) φορείς που ανήκουν σε έξι (6) Υπουργεία, προκειμένου να ασκήσουν έντεκα (11) διαφορετικές αρμοδιότητες όπως απορρέουν από τους σχετικούς νόμους.

Είναι σαφές λοιπόν ότι τόσο το θεσμικό πλαίσιο όσο και η εφαρμογή στην πράξη της διαχείρισης των Μεταναστευτικών Ροών στην Ελλάδα **συνέθεταν ένα πολύπλοκο και χαοτικό τοπίο**. Η κατάσταση αυτή υποδαύλιζε τον απαιτούμενο συντονισμό και την επιχειρησιακή ετοιμότητα που απαιτούν οι μεγάλης κλίμακας ή ανεξέλεγκτες ροές οι οποίες έχουν δημιουργήσει πολύ σοβαρά προβλήματα στη χώρα μας την τελευταία δεκαετία. Είναι ενδεικτικό ότι στην αντιμετώπιση του προβλήματος συμμετέχουν σαράντα πέντε (45) συναρμόδιοι φορείς που πρέπει να συντονιστούν σε ένα κοινό πλαίσιο. Πέρα από τη **χαοτική δομή και τις ελλείψεις του νομικού πλαισίου**, έμμεση αλλά συστηματική είναι η παρέμβαση στα θέματα της διαχείρισης μεταναστευτικού φαινομένου που εκδηλώνεται με το γεγονός **της εμπλοκής κάθε κυβέρνησης στην κατάργηση και δημιουργία νέων Υπουργείων-φορέων** καθώς και των θέσεων ευθύνης των φορέων που εμπλέκονται στη διαχείριση των θεμάτων αυτών. Χαρακτηριστικό παράδειγμα πολιτικής παρέμβασης αποτελεί η περίπτωση της κατάργησης αρκετών υπηρεσιών και φορέων χωρίς μεταφορά των αρμοδιοτήτων τους η οποία έγινε χωρίς να υπάρξει καμία επιστημονική τεκμηρίωση για τη σκοπιμότητά της (Στις 4 Νοεμβρίου 2016 με το Π.Δ 123, δημιουργήθηκε από

το Υπουργείο Μεταναστευτικής Πολιτικής το πρώην Υπουργείο Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης. Στις 9 Ιουλίου 2019, με το ΠΔ 81/2019, αποφασίστηκε η συγχώνευση του Υπουργείου Προστασίας του Πολίτη και του Υπουργείου Μεταναστευτικής Πολιτικής σε νέο Υπουργείο Προστασίας του Πολίτη και μεταφορά αρμοδιοτήτων στο νέο Υπουργείο. Στις 15 Ιανουαρίου 2020, με το ΠΔ 4/2020 δημιουργήθηκε υπουργείο Μετανάστευσης και Ασύλου. Το υπουργείο συγκροτήθηκε από υπηρεσίες του Υπουργείου Προστασίας του Πολίτη ενώ η Υπηρεσία Υποδοχής και Ταυτοποίησης(ΥΠ.Υ.Τ.) συστάθηκε με το Ν.4375/2016 (ΦΕΚ 51/τεύχος Α'/ 03-04-2016), υπάγεται από τις 20/02/2020 στη Γενική Γραμματεία Υποδοχής Αιτούντων Άσυλο)

ΤΙ ΑΛΛΑΞΕ ΜΕΤΑ ΤΟ 2015

1. Το πρώτο βήμα σωστής διαχείρισης και αντιμετώπισης των θεμάτων Μετανάστευσης και Ασύλου έγινε με τον **Ν.4368/21-2-2016 που στο Άρθρο 96 καθορίζει την** Συνδρομή του Υπουργείου Εθνικής Άμυνας στη διαχείριση της προσφυγικής κρίσης και σύσταση συντονιστικού οργάνου προκειμένου να προβαίνει σε όλες τις ενέργειες που απαιτούνται με στόχο να κατασκευαστούν, λειτουργήσουν και συντηρηθούν τα Κέντρα Πρώτης Υποδοχής (ΚΕ.Π.Υ.). και Κέντρα Υποδοχής Ταυτοποίησης (Κ.Υ.Τ.) και των Ανοικτών Δομών Προσωρινής Υποδοχής και Φιλοξενίας. Στο ΓΕΕΘΑ συνίσταται Κεντρικό Συντονιστικό Όργανο Διαχείρισης Προσφυγικής Κρίσης (ΚΕ.Σ.Ο.Δ.Π.) και Τοπικά Συντονιστικά Κέντρα (ΤΟ.Σ.ΚΕ.Δ.Π) και με ΚΥΑ καθορίζονται λεπτομέρειες λειτουργίας τους.

2. Αμέσως μετά έχουμε από Ευρωπαικής πλευράς την αντίδραση με την ΚΟΙΝΗ ΔΗΛΩΣΗ **ΕΕ-ΤΟΥΡΚΙΑΣ (18 ΜΑΡΤΙΟΥ 2016).**

Προέβλεπε **συνεργασία Τουρκίας** με κ-μ με σκοπό τον περιορισμό των ροών, επιστροφή Παράτυπων μεταναστών, τερματισμό παράνομης μετανάστευσης άρα αντιμετώπιση των διακινητών, μετεγκατάσταση προσφύγων από Ελλάδα σε κ-μ και γενικά εθελοντική συνεισφορά των κ-μ για εφαρμογή των δεσμεύσεων.

Τελος, όπως φαίνεται και στα στοιχεία που ακολουθούν, η Κοινή Δήλωση Ε.Ε.-Τουρκίας αποτέλεσε σοβαρή οπισθοχώρηση στο θεσμικό οικοδόμημα και στις πολιτικές πρακτικές της Ευρωπαϊκής Ένωσης με τη συνευθύνη, ασφαλώς, όλων των ευρωπαϊκών κυβερνήσεων που τη συναποφάσισαν και συνεχίζουν να την εφαρμόζουν καθώς υπονομεύει βασικές αξίες και εγγυήσεις του διεθνούς

προσφυγικού δικαίου για την διεθνή προστασία όσων υφίστανται διώξεις ανά τον κόσμο, ενώ καθιστά παράλληλα, ορισμένες χώρες της Μεσογείου, όπως η Ελλάδα, ως de facto « αποθήκες ανθρώπων» με οικονομικό αντάλλαγμα την κοινοτική χρηματοδότηση (οι αιτούντες άσυλο συσσωρεύονται πλέον στα κ-μ που αντιμετωπίζουν πρώτες τις ροές -Ελλάδα, Ιταλία, Ισπανία, Μάλτα, Κύπρο -βλέπε ποιοτική ανάλυση στοιχείων παρακάτω- ενώ μειώθηκαν σε Ευρωπαικές χώρες όπως η Γερμανία) https://www.europarl.europa.eu/infographic/welcoming-europe/index_el.html#filter=2019. **ΜΗΠΩΣ ΑΥΤΟ ΑΠΟΤΕΛΕΙ ΤΗΝ ΛΥΣΗ ΓΙΑ ΤΗΝ ΕΕ;**

Αξίζει να επισημανθεί ότι η ΕΕ, κατά την κρίση του 2015, απέφυγε να ενεργοποιήσει το ισχύον θεσμικό πλαίσιο (οδηγία 2001/55/ΕΚ) που προέβλεπε «μηχανισμό αλληλεγγύης» για την «δίκαιη κατανομή των βαρών» σε περίπτωση **«μαζικής εισροής»**, επιλέγοντας αντ΄αυτού την λήψη έκτακτων και προσωρινών μέτρων όπως αυτό της μετεγκατάστασης (Αποφάσεις ΕΕ 2015/1523 και 2015/1601) που αποδείχθηκαν μη λειτουργικά αφού πολλά κ-μ είτε ύψωσαν φράκτες στα σύνορά τους είτε επανέφεραν ελέγχους στα εσωτερικά σύνορά τους (άρθρο 25 του κώδικα συνόρων Σέγκεν).

3. Η ΕΕ με την Πρόταση Εκτελεστικής Απόφασης του Συμβουλίου, στις 4 Μαΐου 2016, στις σελίδες 7 και 8 καταγράφει για την Ελληνική επικράτεια τις ακόλουθες κύριες ελλείψεις:

-Το εθνικό σύστημα διαχείρισης των συνόρων της Ελληνικής Δημοκρατίας δεν διαθέτει ακόμη τις απαιτούμενες λειτουργικές και διοικητικές ικανότητες για τη διαχείριση των εξωτερικών συνόρων.

-Ορισμένες βασικές λειτουργίες, π.χ. η ανάλυση κινδύνου, δεν έχουν υλοποιηθεί πλήρως.

-Η προσέγγιση στο θέμα της διαχείρισης των συνόρων είναι κατακερματισμένη.

-Δεν χρησιμοποιείται πλήρως από την Ελληνική Δημοκρατία ολόκληρο το εθνικό δυναμικό που είναι κατάλληλο για την επιτήρηση των συνόρων (Στρατός, Ναυτικό).

- Για να έχει επίγνωση των καταστάσεων, η Ελληνική Ακτοφυλακή βασίζεται στις πληροφορίες που της διαβιβάζονται από το Ελληνικό Πολεμικό Ναυτικό και τον Ελληνικό Στρατό, καθώς και από τον περιορισμένο αριθμό των δικών της σκαφών περιπολίας και παρατηρητηρίων.

-Η ικανότητα αντίδρασης δεν θεωρείται ικανοποιητική.

-Δεν υπάρχει αξιόπιστη, σε σχεδόν πραγματικό χρόνο εικόνα της κατάστασης σε περιφερειακό και τοπικό επίπεδο.

-Δεν υπάρχει διαθέσιμο ασφαλές δίκτυο κινητών επικοινωνιών προς χρήση από τις αρχές συνοριακού ελέγχου.

- Για την επιτήρηση των χερσαίων συνόρων με την Τουρκία και την Αλβανία, ο αριθμός του προσωπικού, το επίπεδο επίγνωσης της κατάστασης και η ικανότητα αντίδρασης, καθώς και ο εξοπλισμός είναι επαρκή, μπορούν όμως να γίνουν ακόμη βελτιώσεις σε ορισμένα σημεία».

(https://ec.europa.eu/transparency/regdoc/rep/1/2016/EN/1-2016-275-EN-F1-1.PDF)

Η παραπάνω Πρόταση Εκτελεστικής Απόφασης κάνει σαφή αναφορά στην **πολιτικοστρατιωτική διάσταση** για την ολοκληρωμένη διαχείριση συνόρων. Παρά, λοιπόν, την Εθνική Στρατηγική για την Ολοκληρωμένη Διαχείριση των Συνόρων και την σημαντική πρόοδο που επιτεύχθηκε, η πράξη έδειξε ότι το εθνικό σύστημα διαχείρισης των συνόρων της Ελληνικής Δημοκρατίας **έπρεπε να βελτιωθεί περαιτέρω** (ΕΠΙΤΑΓΧΥΝΕ ΤΙΣ ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΕΣ).

4. Έτσι λοιπόν, με τον **Νόμο 4375/2016 ΑΡΧΙΚΑ για την αντιμετώπιση και διαχείριση του μεταναστευτικού - προσφυγικού ζητήματος προκειμένου να διορθώσει τα κακώς κείμενα και τις θεσμικές ελλείψεις του παρελθόντος και** αναμορφώνεται, εν μέρει το σύστημα διεθνούς προστασίας, υποδοχής, καταγραφής και ταυτοποίησης των νεοεισερχομένων πολιτών τρίτων χωρών καθώς και του συστήματος υποδοχής και φιλοξενίας των αιτούντων διεθνούς προστασίας σύμφωνα με το διεθνές και ενωσιακό δίκαιο . Γίνεται η πλήρης ενσωμάτωση της αναθεωρημένης Ευρωπαϊκής Οδηγίας 2013/32 για τις κοινές ευρωπαϊκές διαδικασίες στην χορήγηση του καθεστώτος διεθνούς προστασίας σε όσους την αιτούνται (μέρος της οδηγίας είχε ενσωματωθεί με το Προεδρικό Διάταγμα 113/2013) Μια από τις βασικές αλλαγές του νόμου είναι η επιτάχυνση της διαδικασίας εξέτασης αιτημάτων διεθνούς προστασίας, προκειμένου να μην υπερβαίνει τις 14 ημέρες. Ειδικότερα, οι διατάξεις προβλέπουν :

- Την ενίσχυση οργάνωση και στελέχωση και ρύθμιση ζητημάτων αρμοδιότητας της Υπηρεσίας Ασύλου,

- Τη θεσμική αναβάθμιση ως προς τις εγγυήσεις ανεξάρτητης λειτουργίας της Αρχής Προσφυγών με την τροποποίηση του νομοθετικού πλαισίου που διέπει την λειτουργία της Αρχής Προσφυγών,

- Την κατάργηση της «Υπηρεσίας Πρώτης Υποδοχής» (μετονομασία των Hotspot) και την ίδρυση και λειτουργία αυτοτελούς Υπηρεσίας με τίτλο «Υπηρεσία Υποδοχής και Ταυτοποίησης» (Υ.Π.Υ.Τ). Η Δομή προβλέπει και Περιφερειακές Υπηρεσίες της Υπηρεσίας Υποδοχής και Ταυτοποίησης οι οποίες είναι:
α) τα Κέντρα Υποδοχής και Ταυτοποίησης (Κ.Υ.Τ.),
β) οι Κινητές Μονάδες Υποδοχής και Ταυτοποίησης (Κ.Μ.Υ.Τ.),
γ) οι ανοικτές Δομές Προσωρινής Υποδοχής .

- Τροποποιήσεις του ισχύοντος νομοθετικού πλαισίου του υπάρχοντος συστήματος διεθνούς προστασίας, χορήγησης καθεστώτος για λόγους ανθρωπιστικούς σε αιτούντες διεθνούς προστασίας των οποίων οι αιτήσεις εκκρεμούν για διάστημα πέραν της πενταετίας,

- Τη Σύσταση Γενικής Γραμματείας Υποδοχής στο Υπουργείο Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης και τη μετονομασία της Γενικής Γραμματείας Πληθυσμού και Κοινωνικής Συνοχής σε Γενική Γραμματεία Μεταναστευτικής Πολιτικής,

- Την προσαρμογή της Ελληνικής νομοθεσίας προς τις διατάξεις της Οδηγίας 2013/32/ΕΕ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου "σχετικά με τις κοινές διαδικασίες για τη χορήγηση και ανάκληση τον καθεστώτος διεθνούς προστασίας ,

- Τη ρύθμιση ζητημάτων και αρμοδιοτήτων των Αρχών συντονισμού, διαχείρισης και εφαρμογής των προγραμμάτων του Ταμείου Ασύλου, Μετανάστευσης και Ένταξης και του Ταμείου Εσωτερικής Ασφάλειας, και άλλων πόρων, και σχετικές ρυθμίσεις εφαρμογής αυτών.

5. Έρχεται μετά και ο **ΝΟΜΟΣ ΥΠ' ΑΡΙΘΜ. 4650/2019(ΦΕΚ 207/Α/17-12-2019 ''Ρυθμίσεις θεμάτων του Υπουργείου Εθνικής Άμυνας και άλλες διατάξεις'' που ορίζει <u>Εθνικό Συντονιστή</u> για την ολιστική αντιμετώπιση και διαχείριση του μεταναστευτικού - προσφυγικού ζητήματος κυρίως σε ότι αφορά την Διαλειτουργικότητα, τον Συντονισμό και την Συνεργασία των αρμόδιων φορέων και υπηρεσιών.** Συστήνεται έτσι θέση Εθνικού Συντονιστή για την αντιμετώπιση και διαχείριση του μεταναστευτικού - προσφυγικού ζητήματος, ο οποίος <u>υπάγεται</u>

απευθείας στον Πρωθυπουργό και ορίζεται με απόφασή του. Εθνικός Συντονιστής ορίζεται μέλος της Κυβέρνησης. Με κοινή απόφαση του Πρωθυπουργού και του κατά περίπτωση συναρμόδιου Υπουργού, οι αρμοδιότητες του Εθνικού Συντονιστή μπορούν να ανατίθενται και σε Υφυπουργό.

Έτσι λοιπόν δίνεται σημασία και βαρύτητα στην **ΔΙΑΛΕΙΤΟΥΡΓΙΚΟΤΗΤΑ η οποία απαιτεί συντονισμό-συνεργασία όλων των εμπλεκόμενων φορέων (Ε**θνικό **Σ**υντονιστικό **Κ**έντρο **Ε**λέγχου **Σ**υνόρων **Μ**ετανάστευσης και **Α**σύλου, Λ.Σ. – ΕΛ.-ΑΚΤ, ΠΕ.Κ.Ο.ΔΙ.Σ.ΜΕ., Υπ.Εσ. / Γεν. Γραμματεία Πολιτικής Προστασίας, Κέντρα και αντίστοιχες δομές της ΕΛ.ΑΣ, Frontex, Europol, EASO, Ερυθρό Σταυρό, Γιατροί Χωρίς Σύνορα, ΜΚΟ, εκπρόσωποι Τοπικών και Περιφερειακών Αρχών, Μονάδες και Υπηρεσίες του ΓΕΕΘΑ).

Ωστόσο πρόβλημα αποτελεί η συνεχή ανακατανομή φορέων και αρμοδιοτήτων σε επίπεδο Πολιτικής (ΥΠ. ΜΕΤΑΝΑΣΤΕΥΣΗΣ ΑΣΥΛΟΥ επανιδρύθηκε Ιαν 2020 αφού πρώτα καταργήθηκε με την λήξη της θητείας της προηγούμενης κυβέρνησης)

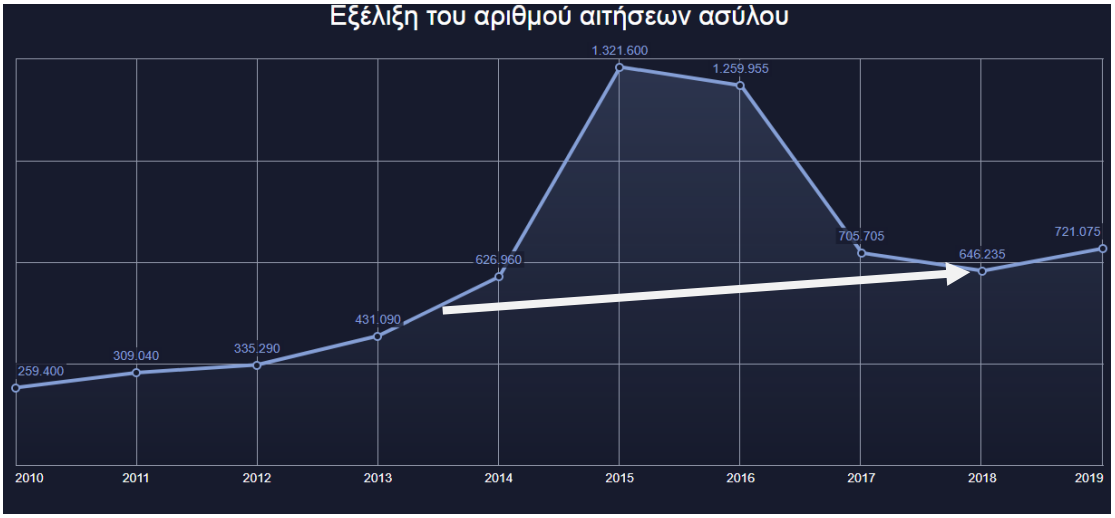
Στις 4 Νοεμβρίου 2016 με το Π.Δ 123, δημιουργήθηκε από το Υπουργείο Μεταναστευτικής Πολιτικής το πρώην Υπουργείο Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης.

Στις 9 Ιουλίου 2019 (εκλογές), με το ΠΔ 81/2019, αποφασίστηκε η συγχώνευση του Υπουργείου Προστασίας του Πολίτη και του Υπουργείου Μεταναστευτικής Πολιτικής σε νέο Υπουργείο Προστασίας του Πολίτη και μεταφορά αρμοδιοτήτων στο νέο Υπουργείο.

Στις 15 Ιανουαρίου 2020, με το ΠΔ 4/2020 δημιουργήθηκε υπουργείο Μετανάστευσης και Ασύλου. Το υπουργείο συγκροτήθηκε από υπηρεσίες του Υπουργείου Προστασίας του Πολίτη.

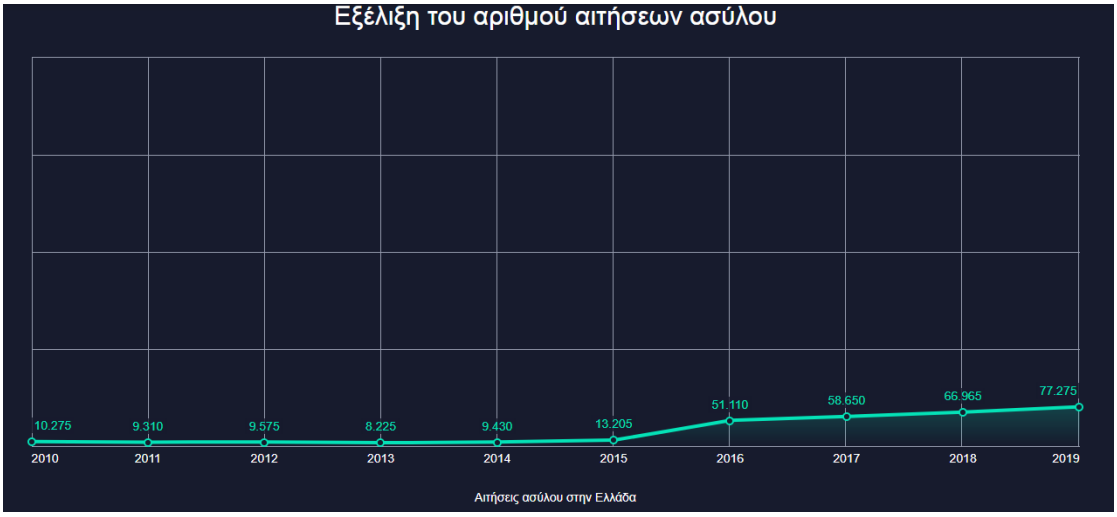
Ποιοτικά χαρακτηριστικά της μελέτης των στοιχείων της ΕΕ (2010-2019)

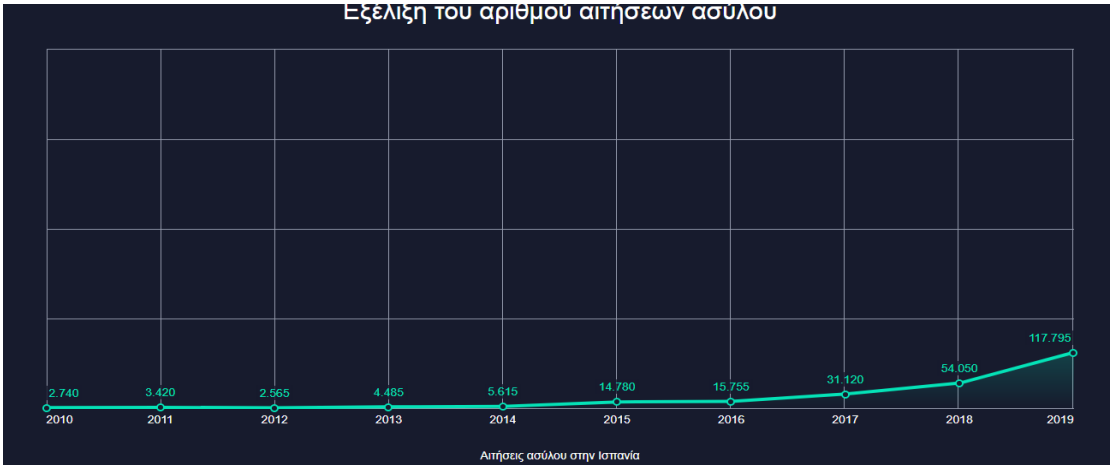
Παρατηρώντας τον χάρτη με την εξέλιξη του αριθμού των αιτήσεων ασύλου στην ΕΕ θα διαπιστώσουμε ότι παρατηρείται μια μείωση της τάξης του 50% μετά το 2015 στα νούμερα αυτά ως αποτέλεσμα των μέτρων που ελήφθησαν σε επίπεδο ΕΕ αλλά και κ-μ ξεχωριστά που **αντιμετώπισαν μεν το πρόβλημα για την ΕΕ όχι όμως και για τα κ-μ** που αποτελούν χώρες πρώτης υποδοχής και ο λόγος θα φανεί παρακάτω.

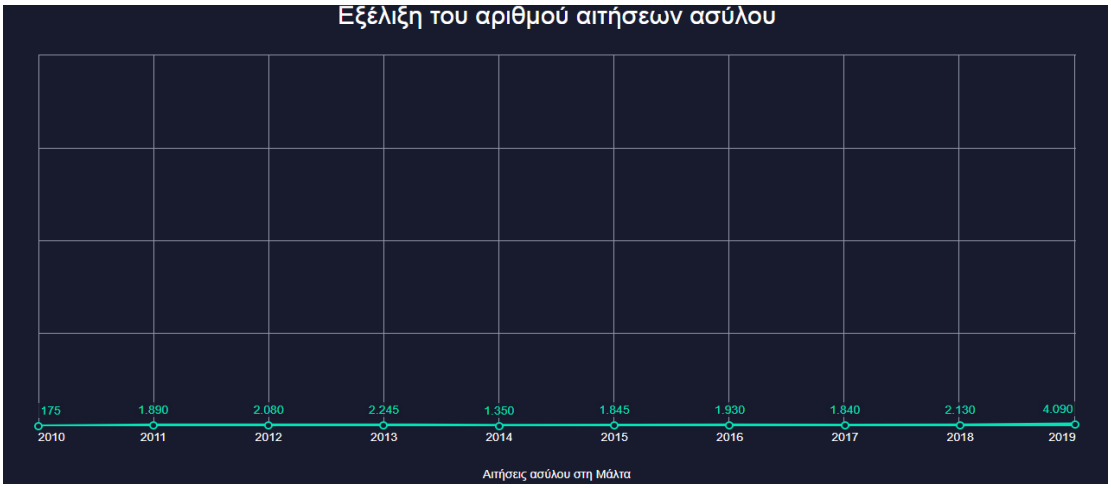


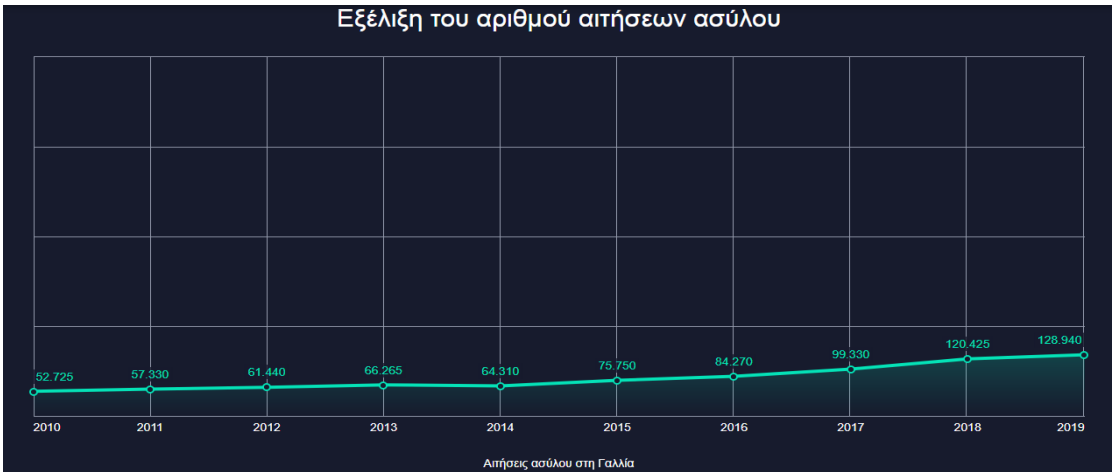
https://www.europarl.europa.eu/infographic/welcoming-europe/index_el.html#filter=2019

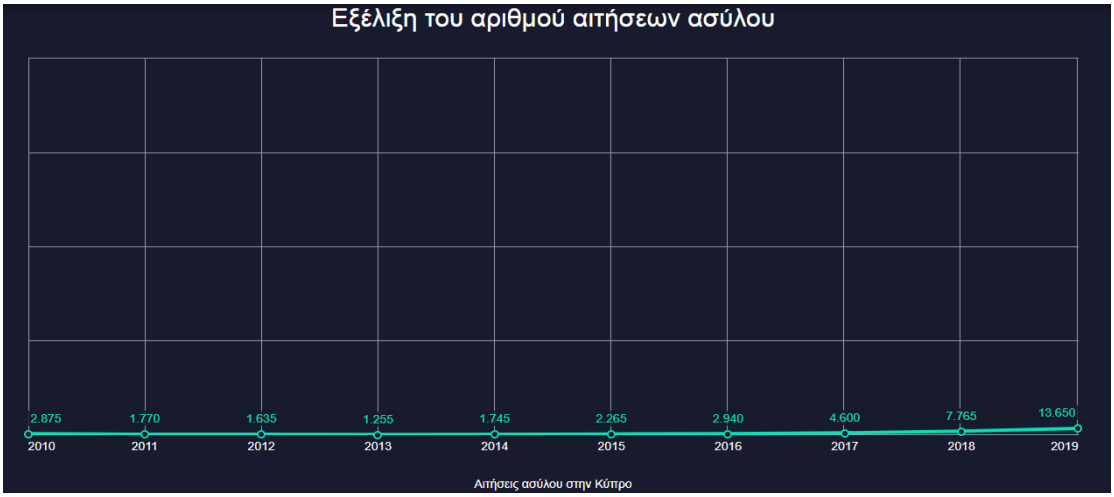
Συνολικά στην ΕΕ

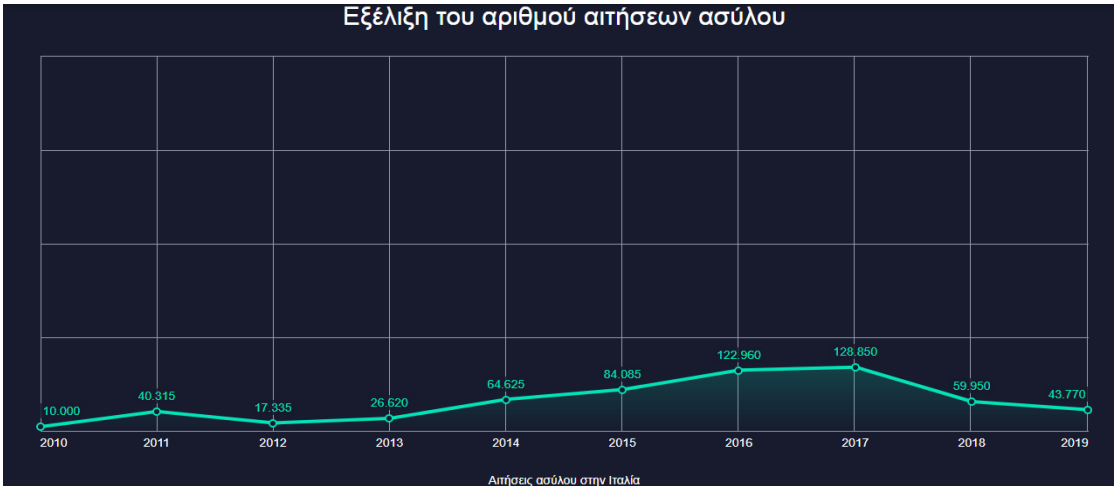


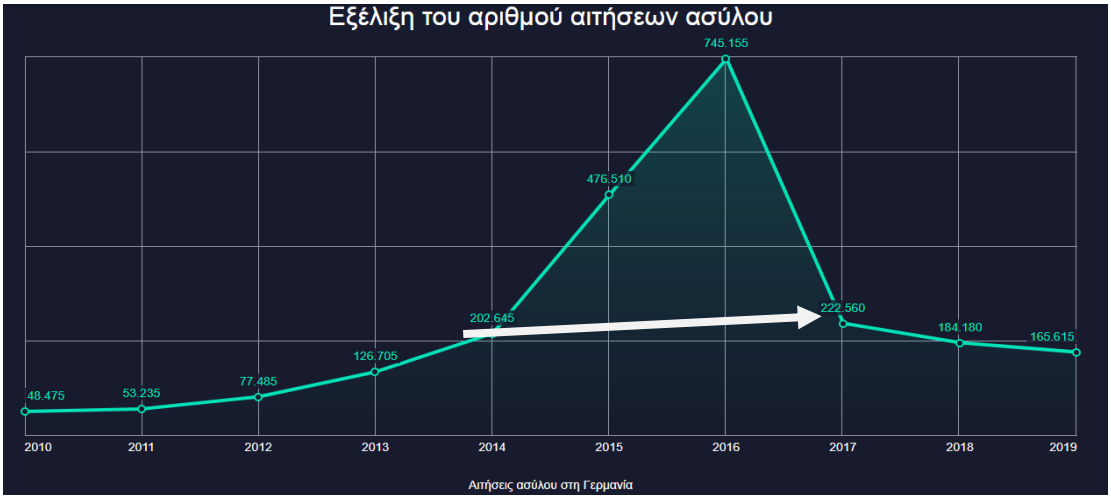



Εξέλιξη του αριθμού αιτήσεων ασύλου
175
1.890
2.080
2.245
1.350
1.845
1.930
1.840
2.130
4.090
2010
2011
2012
2013
2014
2015
2016
2017
2018
2019
Αιτήσεις ασύλου στη Μάλτα


Εξέλιξη του αριθμού αιτήσεων ασύλου
52.725
57.330
61.440
66.265
64.310
75.750
84.270
99.330
120.425
128.940
2010
2011
2012
2013
2014
2015
2016
2017
2018
2019
Αιτήσεις ασύλου στη Γαλλία


Εξέλιξη του αριθμού αιτήσεων ασύλου
2.875
1.770
1.635
1.255
1.745
2.265
2.940
4.600
7.765
13.650
2010
2011
2012
2013
2014
2015
2016
2017
2018
2019
Αιτήσεις ασύλου στην Κύπρο


Εξέλιξη του αριθμού αιτήσεων ασύλου
10.000
40.315
17.335
26.620
64.625
84.085
122.960
128.850
59.950
43.770
2010
2011
2012
2013
2014
2015
2016
2017
2018
2019
Αιτήσεις ασύλου στην Ιταλία


Εξέλιξη του αριθμού αιτήσεων ασύλου
48.475
53.235
77.485
126.705
202.645
476.510
745.155
222.560
184.180
165.615
2010
2011
2012
2013
2014
2015
2016
2017
2018
2019
Αιτήσεις ασύλου στη Γερμανία

Οι αιτούντες άσυλο συσσωρεύονται πλέον στα κ-μ που αντιμετωπίζουν πρώτα τις ροές (χώρες πρώτης υποδοχής-Ελλάδα, Ιταλία, Ισπανία, Κύπρο, Μάλτα) οπότε έτσι εξηγείται και η αύξηση που φαίνεται στα κ-μ της Νότιας Ευρώπης (χωρίς να γνωρίζουμε τους αριθμούς που η Τουρκία διαθέτει και εργαλειοποιεί κάθε φορά)

Ένα άλλο σημαντικό στοιχείο που εξάγεται από τους παραπάνω πίνακες είναι ότι κατά την κρίση του 2015, αλλά αυτό είχε διάρκεια και φάνηκε το 2016, πάνω από το 50% των ανθρώπων που έφταναν σε Ευρωπαϊκά σύνορα επιθυμούσαν να καταλήξουν στην Γερμανία (μάλλον αυτός είναι και ο λόγος που τον κύριο ρόλο στις διαπραγματεύσεις για την επικαιροποίηση της Συμφωνίας ΕΕ-Τουρκίας για το Μεταναστευτικό, διαδραματίζει η Γερμανία φοβούμενη μην επαναληφθεί το ίδιο πρόβλημα).

Τέλος αν παρατηρήσουμε τον 1^{ο} και τον τελευταίο πίνακα (και κυρίως τα βέλη που δείχνουν πως θα θεωρούσαμε φυσιολογική μια εξέλιξη στις ροές μεταξύ 2014 και 2017 αν κόβαμε την έξαρση του (2015-2016) θα διαπιστώσουμε ότι ποτέ δεν έπαψαν να αυξάνονται οι ροές και μάλιστα παρατηρούμε μια γραμμική αύξηση με ένα σταθερό ρυθμό (με εξαίρεση 2015-2017).

ΣΤΟΙΧΕΙΑ 2020

Αν και δεν υπάρχει ακόμα πλήρης αποτύπωση της κατάστασης για τη χρονιά, η Ύπατη Αρμοστεία του ΟΗΕ για τους Πρόσφυγες εκτιμά ότι ο αναγκαστικός εκτοπισμός ξεπέρασε σε παγκόσμιο επίπεδο τα 80 εκατομμύρια μέσα στους πρώτους έξι μήνες του 2020, σύμφωνα με την έκθεση για τις τάσεις του φαινομένου αυτού. Μερικά από τα μέτρα που τέθηκαν σε εφαρμογή για να καμφθεί η εξάπλωση του κορωνοϊού δυσχέραναν ακόμα περισσότερο τη δυνατότητα των προσφύγων να βρουν ασφάλεια. Όταν το πρώτο κύμα της πανδημίας κορυφώθηκε τον Απρίλιο, 169 χώρες έκλεισαν πλήρως ή μερικώς τα σύνορά τους, ενώ 90 χώρες δεν έκαναν καμία εξαίρεση για όσους αναζητούσαν ασφάλεια. Έκτοτε, μέσα και από τη στήριξη και την τεχνογνωσία της Ύπατης Αρμοστείας, 111 χώρες έχουν βρει ρεαλιστικές λύσεις για να εξασφαλίσουν ότι το σύστημα ασύλου τους είναι πλήρως ή μερικώς λειτουργικό, διασφαλίζοντας παράλληλα ότι λαμβάνονται τα κατάλληλα μέτρα για να περιοριστεί η εξάπλωση του ιού (UNHCR GREECE, 9-12-20).

Παρά τη λήψη τέτοιων μέτρων, ο αριθμός των νέων αιτήσεων ασύλου μειώθηκε κατά ένα τρίτο σε σύγκριση με την ίδια περίοδο το 2019. Στο μεταξύ, οι βασικοί

παράγοντες που οδηγούν σε συγκρούσεις σε παγκόσμιο επίπεδο εξακολουθούν να μην αντιμετωπίζονται.

ΚΡΙΣΗ ΤΟΥ ΕΒΡΟΥ

Στην υπόψη κρίση είχαμε δύο κύριους δρώντες που επιχειρούσαν στον ίδιο χώρο, τα **Σώματα Ασφαλείας** και τις **Ένοπλες Δυνάμεις**. Μία πραγματικότητα που πρέπει να αντιμετωπιστεί, είναι το γεγονός των διαφορετικών τύπων των μέσων που διαθέτουν οι εμπλεκόμενοι φορείς. Προκειμένου να μεγιστοποιηθούν τα οφέλη του πολιτικοστρατιωτικού συντονισμού, απαιτήθηκε η ενίσχυση της διαλειτουργικότητας και σε επίπεδο πληροφοριών καθώς η πληροφόρηση αποτελεί κομβικό χαρακτηριστικό των πολιτικοστρατιωτικών συνεργασιών.

Για περισσότερο από έναν μήνα (Μάρτιο 2020), οι Ένοπλες Δυνάμεις αντιμετώπισαν με μεγάλη επιτυχία και αποτελεσματικότητα στον Έβρο (κυρίως) αλλά και στα νησιά την προσπάθεια της Τουρκίας να σπρώξει χιλιάδες παράνομους μετανάστες στη χώρα μας. Αυτή την υβριδική, ασύμμετρη απειλή οδήγησε σε έκτακτη συνεδρίαση το **Κυβερνητικό Συμβούλιο Εθνικής Ασφάλειας την 1-3-20,** που αποφάσισε τα ακόλουθα:

1. Την αναβάθμιση σε μέγιστο επίπεδο των μέτρων φύλαξης των ανατολικών, χερσαίων και θαλάσσιων, συνόρων της χώρας από τα σώματα ασφαλείας και τις ένοπλες δυνάμεις για την αποτροπή παράνομων εισόδων στη χώρα.

2. Την προσωρινή αναστολή, για ένα (1) μήνα από την ημέρα λήψης της παρούσας απόφασης, της υποβολής αιτήσεων ασύλου όσων εισέρχονται στη χώρα παράνομα.

3. Την άμεση επιστροφή, όπου αυτό είναι δυνατόν, στη χώρα προέλευσης, χωρίς καταγραφή, όσων εισέρχονται παράνομα σε ελληνικό έδαφος.

4. Την υποβολή αιτήματος στην FRONTEX για ανάπτυξη της ομάδας RABIT με στόχο τη φύλαξη των εξωτερικών συνόρων της χώρας, που συνιστούν και σύνορα της Ευρωπαϊκής Ένωσης.

5. Την άμεση γνωστοποίηση της παρούσας απόφασης, στο Συμβούλιο Υπουργών Εξωτερικών της Ευρωπαϊκής Ένωσης, και την κίνηση της διαδικασίας του άρθρου 78 παράγραφος 3 της Συνθήκης της Ευρωπαϊκής Ένωσης, ώστε να ληφθούν προσωρινά μέτρα υπέρ της Ελληνικής Δημοκρατίας, για την αντιμετώπιση επείγουσας κατάστασης λόγω αιφνίδιας εισροής υπηκόων τρίτων χωρών, στο πλαίσιο της

αλληλεγγύης μεταξύ των κρατών – μελών της Ευρωπαϊκής Ένωσης. https://government.gov.gr/dilosi-kivernitikou-ekprosopou-steliou-petsa-gia-tis-apofasis-tou-kivernitikou-simvouliou-ethnikis-asfalias/

Σχέδιο υπήρχε, εφαρμόστηκε, ενώ με σειρά δράσεων και επιχειρήσεων οι Ένοπλες Δυνάμεις – με τη συνδρομή της Αστυνομίας, της Πυροσβεστικής και της Frontex – αντέδρασαν άμεσα και απέτρεψαν την παράνομη είσοδο μεταναστών στο Ελληνικό-Ευρωπαικό έδαφος.

Προσωπικό και μέσα των Ενόπλων Δυνάμεων βοήθησαν στη δημιουργία υποδομών για την υποστήριξη του προσωπικού της ΕΛ.ΑΣ και του ΠΣ. Το προσωπικό και τα μέσα του Πολεμικού Ναυτικού παρείχαν υποστήριξη στο ΛΣ/ΕΛΑΚΤ ως προς την εξαγγελθείσα απαγόρευση Ναυσιπλοΐας για τη δια θαλάσσης αντιμετώπιση παράνομων μεταναστευτικών ροών. Από την εξαγγελία υπενθυμίζεται ότι εξαιρέθηκε πάσης φύσεως νόμιμη εμπορική δραστηριότητα καθώς και οι μονάδες της FRONTEX.

Συμπερασματικά, η χώρα μας κλήθηκε το 2020 να διασφαλίσει τα ελληνικά και ευρωπαϊκά σύνορα από μια αιφνίδια, **μαζική και οργανωμένη «εισβολή» μεταναστών**, αναπτύσσοντας και εφαρμόζοντας εκείνες τις αναγκαίες πολιτικές και τακτικές που θα της επέτρεπαν να διατηρήσει το αίσθημα ασφάλειας, την κοινωνική συνοχή και την ευημερία του ελληνικού λαού και κατ' επέκταση της Ευρώπης.

Η **στρατηγική της Τουρκίας με την «εργαλειοποίηση» του ζητήματος** αυτού οδήγησε σε σημαντική αύξηση των ροών στο σύνολο των ελληνοτουρκικών χερσαίων και θαλάσσιων συνόρων, από τον Ιούλιο του 2019, σε δυσανάλογα μεγάλο βαθμό σε σχέση με την προηγούμενη διετία.

Για **την αντιμετώπιση αυτής της επικίνδυνα εξελισσόμενης απειλής**, η ελληνική κυβέρνηση **προέβη άμεσα σε εκτίμηση της κατάστασης**, ενδελεχή **ανάλυση όλων των παραγόντων επιρροής και σχεδιασμό των μελλοντικών της ενεργειών, εξασφαλίζοντας την έγκαιρη προετοιμασία** (ΚΥΣΕΑ, 1-3-20).

Η συνδρομή των Ενόπλων Δυνάμεων στις μεταναστευτικές ροές

Σε αυτό το πλαίσιο, λήφθηκε η απόφαση για συνδρομή των Ενόπλων Δυνάμεων στο έργο των Σωμάτων Ασφαλείας για την **αντιμετώπιση των μεταναστευτικών ροών**. Παράλληλα, ορίστηκε Εθνικός Συντονιστής για την **αντιμετώπιση και διαχείριση του μεταναστευτικού – προσφυγικού ζητήματος, ο οποίος υπάγεται απευθείας στον πρωθυπουργό**.

Επιπλέον, συστήθηκε Ενιαίος Φορέας Επιτήρησης Συνόρων (ΕΝΦΕΣ), που υπάγεται απευθείας στον Εθνικό Συντονιστή και έχει ως αποστολή τον έλεγχο και την επιτήρηση των χερσαίων και θαλάσσιων συνόρων της Ελληνικής Επικράτειας (ΝΟΜΟΣ 4650/2019).

Και, επίσης, η **ελληνική πλευρά προχώρησε σε διεθνοποίηση** της κατάστασης σε διμερές και πολυμερές επίπεδο, **ενεργοποιώντας την Ευρωπαϊκή Ένωση, το ΝΑΤΟ και τους συμμάχους μας**.

Αναλυτικότερα, υλοποιήθηκε σημαντικός αριθμός ενεργειών και δράσεων στο εσωτερικό και στο εξωτερικό, με κυριότερες τη διοργάνωση συσκέψεων σε υψηλό κυβερνητικό επίπεδο, την αναβάθμιση της επιτήρησης των συνόρων, την **πραγματοποίηση επισκέψεων στην περιοχή του Έβρου και των νησιών του Ανατολικού Αιγαίου**, την **ενημέρωση της Ευρωπαϊκής Ένωσης**, του **ΝΑΤΟ** καθώς και των εξειδικευμένων υπηρεσιών τους, **όπως ο FRONTEX** (Η Ελλάδα ήταν η πρώτη χώρα που ζήτησε την ανάπτυξη της RABIT το 2010 και ακολούθως το 2015). Σύμφωνα με δήλωση του Συμβουλίου: «Το Συμβούλιο αναγνώρισε τα σύνορα ως τα εξωτερικά σύνορα της Ένωσης»(Statement on the situation at the EU's external borders, Statements and remarks Council of the EU, 4 March 2020, https://www.consilium.europa.eu/en/press/press-releases/2020/03/04/statement-on-the-situation-at-the-eus-external-borders/). Η δήλωση αυτή είναι σημαντική, γιατί εκφράζει την ομόφωνη γνώμη των 27 κρατών μελών. Μάλιστα ο Πρόεδρός του Συμβουλίου σε άλλη δήλωσή του ανέφερε ότι: «τα ελληνικά σύνορα είναι τα ευρωπαϊκά σύνορα. Αυτό που κάνετε είναι σημαντικό για την Ελλάδα και είναι επίσης σημαντικό για το μέλλον της Ευρωπαϊκής Ένωσης»(Remarks by President Charles Michel following his visit to the Greek Turkish border, Statements and remarks, Council of the EU, 3 March 2020, https://www.consilium.europa.eu/en/press/press-releases/2020/03/03/remarks-by-president-charles-michel-following-his-visit-to-orestiada-greece/). Υπενθυμίζεται ότι η κρίση του 2015 ταλάνισε την Ε.Ε., θέτοντας ζητήματα που ακόμη δεν έχουν απαντηθεί. δημιουργώντας κρίσιμα ζητήματα συνοχής και για τον λόγο τούτο η Ε.Ε. απεύχεται επανάληψη μιας παρόμοιας κατάστασης (Μπλαβούκος et al., 2020).

Οι εξοπλιστικές ανάγκες και η αποτροπή

Παράλληλα καθορίστηκαν και προτεραιοποιήθηκαν οι εξοπλιστικές ανάγκες όλων των εμπλεκόμενων υπηρεσιών και εξασφαλίστηκε η χρηματοδότηση τους, σε

συνεργασία με το υπουργείο Οικονομικών, από τον εθνικό προϋπολογισμό και κυρίως από τον ευρωπαϊκό.

Αποτέλεσμα ήταν η πλήρης ετοιμότητας και η επιτυχής αντιμετώπιση της ενορχηστρωμένης **υβριδικής επίθεσης που εξαπολύθηκε τις βραδινές ώρες της 27ης προς 28ης Φεβρουαρίου 2020 από την Τουρκία**, τόσο στην περιοχή του Έβρου όσο και **στην περιοχή του Ανατολικού Αιγαίου**, αποτρέποντας την παράνομη είσοδο **μεταναστών**. Με τον τρόπο αυτόν απετράπει πλήρως το σχεδιο της Τουρκίας .

Ένα, αρχικά και φαινομενικά, ελληνοτουρκικό θέμα μετατράπηκε σε ευρωτουρκικό και αποτέλεσμα αυτής της εξέλιξης ήταν η ενίσχυση των ελληνικών δυνάμεων ασφαλείας που επιχειρούν στο πεδίο, από προσωπικό και μέσα του FRONTEX. Το γεγονός αυτό αποδεικνύει στην πράξη την αλληλεγγύη μεταξύ των κρατών-μελών της Ευρωπαϊκής Ένωσης. Στην επίθεση του Έβρου, δίπλα στις ελληνικές δυνάμεις παρατάχθηκαν **δυνάμεις προερχόμενες από 22 ευρωπαϊκά κράτη**, ενώ **14 κράτη είχαν αποστείλει προσωπικό** και μέσα για τη φύλαξη των θαλάσσιων συνόρων. **Η στάση της Ελλάδας άλλαξε τη στάση των Ευρωπαίων.**

ΜΕΤΑ ΤΟΝ ΕΒΡΟ ΤΙ ΝΑ ΠΕΡΙΜΕΝΟΥΜΕ

Η συμφωνία ΕΕ-ΤΟΥΡΚΙΑΣ ή αλλιώς ΚΟΙΝΗ ΔΗΛΩΣΗ (2016) απέτυχε πλήρως σε όλους τους διακηρυγμένους στόχους της, δηλαδή αποδείχθηκε αναποτελεσματική καθώς, το Μάρτιο του 2020 εργαλειοποιώντας το μεταναστευτικό, η Τουρκία προκάλεσε την κρίση του Έβρου. Ακόμα και σήμερα, ο Ερντογάν απειλεί ευθέως την Ευρώπη και ειδικά την Ελλάδα, (ως πρώτη και αποκλειστική ευρωπαϊκή χώρα εισδοχής), με δεύτερο κύμα Σύριων προσφύγων και μεταναστών – κυρίως Αφρικανών – εάν οι ευρωπαίοι ηγέτες δεν αποδεχθούν τους όρους του και με σκοπό να οδηγήσει σε αναθεώρηση προς όφελός του την εν λόγω Συμφωνία (Έκθεση της ΕΕΔΑ, 2016 σελίδα 26-27).

Ο Αρχηγός ΓΕΕΘΑ «δεν κουράζεται να τονίζει» πώς κατά τη διάρκεια μιας μακράς περιόδου έντασης στις ελληνοτουρκικές σχέσεις, ο **συντονισμός και η συνεργασία** κυβέρνησης και Γενικού Επιτελείου ισχυροποιούν στο μέγιστο την αποτρεπτική ισχύ της χώρας. Αρχικά, οι συντονισμένες μεταναστευτικές πιέσεις στα χερσαία και θαλάσσια σύνορά την άνοιξη, ακολούθως η δραστηριότητα του ερευνητικού σκάφους και του τουρκικού στόλου στην Αν. Μεσόγειο σε συνδυασμό με την αυξανόμενη

τουρκική προκλητικότητα και, τελικά, η παγκόσμια υγειονομική κρίση του ιού COVID-19. Και στις τρεις περιπτώσεις οι Ένοπλες Δυνάμεις ανταποκρίθηκαν πλήρως στις προκλήσεις, υπερασπίζοντας τα κυριαρχικά μας δικαιώματα με ψυχραιμία, αποφασιστικότητα και άκρως ικανοποιητικό, εκ του αποτελέσματος, τρόπο. Με χαμηλούς τόνους και σοβαρότητα οι ΕΔ δημιούργησαν τις κατάλληλες προϋποθέσεις για ένα καλύτερο 2021 ως προς την συνολική δυνατότητα των Ε.Δ., προκειμένου να εκπέμπουν αποτρεπτική ισχύ παρέχοντας ασφάλεια στην πατρίδα και στην ευρύτερη περιοχή. Φυσικά από κοντά εκείνο που επισημαίνεται από τους ηγήτορες είναι πως όσοι υπηρετούν στην ακριτική Ελλάδα βρίσκονται εκεί υπέρ βωμών και εστιών.

Στην Ελλάδα, Σώματα Ασφαλείας και Ένοπλες Δυνάμεις είχαν συνεργαστεί στενά τα τελευταία χρόνια. Τίποτε όμως δεν μπορεί να υποκαταστήσει την πρόκληση της πραγματικότητας, αυτής της διεξαγωγής αποτελεσματικών κοινών και συνδυασμένων επιχειρήσεων, όπως στην εξεταζόμενη κρίση. Η διαχείριση της κρίσης στον Έβρο έχει αξιολογηθεί και έχουν ήδη εξαχθεί διδάγματα, ως προς τις άμεσες επιλογές για την βελτίωση των δυνατοτήτων διαχείρισης τέτοιων τύπου κρίσεων. Η απαίτηση για διαλειτουργικότητα δεν περιορίζεται μόνο στα τεχνικά μέσα επιτήρησης, στα συστήματα ανταλλαγής πληροφοριών των εμπλεκόμενων αρχών και στη συνένωση λειτουργιών, αλλά και στις **οργανωτικές δομές** τους. Επ' αυτού άλλωστε και προκειμένου να μεγιστοποιηθούν τα οφέλη του πολιτικοστρατιωτικού συντονισμού, προτείνονται λύσεις στο επόμενο κεφάλαιο της εργασίας.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ 5. ΠΡΟΟΠΤΙΚΕΣ ΒΕΛΤΙΩΣΗΣ ΣΥΝΕΡΓΑΣΙΑΣ-ΔΙΑΛΕΙΤΟΥΡΓΙΚΟΤΗΤΑΣ, ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑΤΑ ΚΑΙ ΠΡΟΤΑΣΕΙΣ

ΚΑΙΡΟΣ ΓΙΑ ΑΛΛΑΓΗ ΑΛΛΑ ΠΡΟΣ ΠΟΙΑ ΚΑΤΕΥΘΥΝΣΗ

Η οικουμενικότητα του ζητήματος των προσφυγικών και μεταναστευτικών ροών δεν επιδέχεται λύσεις που μπορούν να εφαρμοστούν σε εθνικό πλαίσιο. Η **διεθνοποίηση του ζητήματος**, η ένταξή του στην **Ευρωπαϊκή ατζέντα,** το αίτημα για **αναλογική κατανομή** των προσφύγων και των μεταναστών στο σύνολο των Ευρωπαϊκών χωρών, ο ανθρωπισμός και ο σεβασμός των διεθνών συνθηκών μπορούν και πρέπει να αποτελέσουν τα βασικά βήματα για μια ορθολογική διαχείριση του προβλήματος σε Εθνικό και Ευρωπαικό επίπεδο.

Σε Εθνικό επίπεδο, απαιτείται να υπάρξει μια προσπάθεια συνεργασίας-συνεννόησης και συντονισμού που να περιλαμβάνει όλους τους εμπλεκόμενους σε όλα τα επίπεδα και με κάθε ρόλο. Τα στελέχη της Γενικής Γραματείας Μεταναστευτικής Πολιτικής, την Ύπατη Αρμοστεία ΟΗΕ για τους Πρόσφυγες, στελέχη των Ε.Δ. και των Σ.Α. άτομα των σχετιζόμενων ΜΚΟ, οργανώσεις και υπηρεσίες που εμπλέκονται άμεσα με το Μεταναστευτικό όπως η FRONTEX, EASO, UNHCR, ο Ερυθρός Σταυρός, οι Γιατροί χωρίς Σύνορα, εκπρόσωποι Τοπικών και Περιφερειακών Αρχών, η επιστημονική κοινότητα, η κοινωνία των πολιτών, οι εθελοντές και γενικά όλων των στελεχών με άμεση επιχειρησιακή εμπλοκή σε θέματα Διαχείρισης Εξωτερικών Συνόρων, Μετανάστευσης, Προσφύγων, Ασύλου, και συναφών δράσεων και να γίνει μια κουβέντα με επιχειρήματα και τεκμηρίωση. Να μελετήσουμε μοντέλα άλλων χωρών που αντιμετωπίζουν ίδια προβλήματα όπως για παράδειγμα η Ισπανία και η Ιταλία, να δούμε πως λειτουργούν, πως αντιμετωπίζουν το θέμα των μαζικών ροών, πως ξεπερνούν την γραφειοκρατική διαδικασία ώστε να επιταχύνουν τις διαδικασίες και να μεταφέρουμε την τεχνογνωσία αυτή, όχι ως πιστή αντιγραφή αλλά προσαρμόζοντας την στα δικά μας ιδιαίτερα δεδομένα (όμορα κράτη με στοχευμένη στρατηγική σχεδίαση και δράση) ώστε να οδηγηθούμε σε μία προσπάθεια συνεργασίας που ίσως δεν δώσει μεν άμεσα αποτελέσματα αλλά θα έχει σοβαρές πιθανότητες να πετύχει σε σύντομο χρόνο.

Σε όλη αυτή την προσπάθεια καθοριστικό ρόλο πρέπει να διαδραματίσουν οι ΕΔ, καθώς έχουν να προσφέρουν, πέρα από τον ενεργό ρόλο με τα **μέσα** και το **προσωπικό** τους, **τεχνογνωσία και επιχειρησιακές εμπειρίες** και δυνατότητες που έχουν προκύψει από την πολυετή και πολυσύνθετη διαχείριση κρίσεων που έχουν να κάνουν με την ασφάλεια του πολίτη και του έθνους.

Επίσης θα πρέπει να αποτελέσει οδηγό το πρότυπο της οργάνωσης της ΠΠ που κατάφερε μέσα σε λιγότερο από ένα χρόνο έχοντας ξεκάθαρη Πολιτική Βούληση, να θεσπίσει νέο Θεσμικό Πλαίσιο (ν.4662/20) ως αρχή πάνω στο οποίο δόμησε την Εθνική Στρατηγική Διαχείρισης και Αντιμετώπισης των Καταστροφών βασιζόμενη σε νέες δομές και μέσα αλλά κυρίως στηριζόμενη στην εκπαίδευση του προσωπικού.

Στην περίπτωση της Ερευνητικής μας εργασίας που πραγματεύεται την διαχείριση κρίσεων σχετιζόμενες με το Μεταναστευτικό και Προσφυγικό ζήτημα, εκσυχρονισμό του Θεσμικού Πλαισίου θα ΠΡΕΠΕΙ να αποτελέσει η ριζική αναδιάρθρωση δύο βασικών και κρίσιμων θεσμών - υπηρεσιών με άμεση επιχειρησιακή εμπλοκή σε θέματα Διαχείρισης Εξωτερικών Συνόρων, Μετανάστευσης, Προσφύγων, Ασύλου, και συναφών δράσεων, της **ΕΛΑΣ** και του **ΛΣ-ΕΛ.ΑΚΤ**.

Αυτή η ριζική αναδιάρθρωση θα πρέπει να περιλαμβάνει δομικές αλλαγές στην **εκπαίδευση και στις επιχειρήσεις στο πεδίο** (είναι επιτακτική ανάγκη για παράδειγμα να διδάσκονται στις αντίστοιχες ακαδημίες στελεχών αντικείμενα που αφορούν το FIR, τα χωρικά ύδατα, την αιγιαλίτιδα ζώνη, την διαφορά της παράβασης από την παραβίαση συνόρων κλπ). Επίσης αναγκαιεί μια **πιο επιτελική δομή της οργάνωσης** των υπηρεσιών αυτών χωρίς σκορπισμένες υπηρεσίες αλλά με στοχευμένη διαχείριση του προσωπικού που θα αποβλέπουν στην ευελιξία και τον συντονισμό. Από την μελέτη του αντίστοιχου οργανογράμματος ΕΛΑΣ, διαπιστώσαμε ότι υπάρχει ΚΛΑΔΟΣ ΑΛΛΟΔΑΠΩΝ ΚΑΙ ΠΡΟΣΤΑΣΙΑΣ ΣΥΝΟΡΩΝ ενώ από το ΛΣ-ΕΛΑΚΤ (μελέτη αντίστοιχου οργανογράμματος) υπάρχει αντίστοιχη Διεύθυνση που από ότι φαίνεται δεν επαρκούν για την αντιμετώπιση του προβλήματος. **Απαιτείται η δημιουργία μιας ξεχωριστής δομής που θα αναλάβει αποκλειστικά τα ΚΥΤ μεταναστών** ως ειδικά τμήματα υπό τον έλεγχο της εκάστοτε αστυνομικής διεύθυνσης στα νησιά του Ανατολικού Αιγαίου και θα απαλλάξει τις υπηρεσίες αυτές από το βάρος της συνεχούς μετακίνησης δυνάμεων και τελικά του ανεπαρκούς ελέγχου και ασφάλειας.

Απαιτείται επίσης **κοινή εκπαίδευση και απόκτηση κοινής κουλτούρας** των απασχολούμενων σε Υπηρεσίες-Φορείς Μετανάστευσης, Ασύλου και Υποδοχής προκειμένου να αναπτυχθεί πνεύμα συνεργασίας και διαλειτουργικότητας με σκοπό την αύξηση της αποτελεσματικότητάς τους καθιερώνοντας περισσότερες ασκήσεις προσομείωσης με διάφορα σενάρια, με έμφαση και στην θεωρητική και την πρακτική κατάρτιση.

Στο πνεύμα αυτό, για πρώτη φορά στην πολυετή ιστορία της, η Μονάδα Υποβρυχίων Αποστολών Λιμενικού Σώματος-Ελληνικής Ακτοφυλακής (ΜΥΑ/ΛΣ-ΕΛΑΚΤ), οι «βατραχάνθρωποι» του Σώματος, αποκτά Διοικητή ανώτατο αξιωματικό, ο οποίος προέρχεται από τα «σπλάχνα» της και έχει υπάρξει Διοικητής της και στο παρελθόν αλλά και στο παρόν σε διάφορους βαθμούς, ενδεικτικό του πως σφυρηλατούνται δεσμοί και σχέσεις στελεχών και μονάδων των ΕΔ και των ΣΑ, αφού ΟΛΟΙ ΤΟΥΣ μιλούν την ίδια επιχειρησιακή γλώσσα, γεγονός πολύ σημαντικό. Επίσης, εκτιμάται ότι η **καθιέρωση Δογμάτων** και **Εθνικής Στρατηγικής** για την διαχείριση των κρίσεων που οφείλονται στις μαζικές αφίξεις μεταναστών-προσφύγων να βοηθήσει στην βελτίωση των προσφερόμενων υπηρεσιών προς τους πρόσφυγες/μετανάστες κατά τα πρότυπα της ύπαρξης Δογμάτων-Στρατιωτικής Στρατηγικής στις ΕΔ. Αυτό το Νέο Δόγμα θα είναι η «θεωρεία» που όμως θα δείχνει πολλά για την «πράξη» και θα είναι οδηγός για την χάραξη Στρατηγικής και θα προσδιορίζει απαραίτητες συνεργασίες ανάμεσα σε Υπουργεία και Φορείς και θα αναδεικνύει ουσιαστικά ανάγκες σε δομές, υποδομές ή και προσωπικό καταγράφοντας στόχους, προκλήσεις και κάθε διαθέσιμο μέσο για την αντιμετώπισή τους (έγινε η αρχή με την Λευκή Βίβλο, 2021).

Κατά αντιστοιχία των προβλέψεων στα Άρθρα 39,40,41 του ν.4662/20 της Πολιτικής Προστασίας θα βοηθούσε την διαλειτουργικότητα και τον συντονισμό η **καθιέρωση αντίστοιχης Ακαδημίας που θα αναλάμβανε την εκπαίδευση ανθρώπων που προέρχονται από διαφορετικές υπηρεσίες και φορείς** (εθελοντές, ΜΚΟ, προσωπικό ΟΤΑ, ΣΑ, ΕΔ, Στελεχών Δημόσιας Διοίκησης) προκειμένου αυτοί να αποκτήσουν κοινή εκπαίδευση και κουλτούρα συνεργασίας. Επίσης θα συνεισέφερε θετικά **η δημιουργία Κέντρου Μελετών των Προσφυγικών Ροών** με την προοπτική να αποτελεί **δεξαμενή σκέψης** για την αντιμετώπιση του μεταναστευτικού φαινομένου που θα εξελίσσεται συνεχώς στο μέλλον.

Σύμφωνα με τον Ν.4676/2020(ΑΡΘΡΟ110) που αφορά την ‘’Ανοιχτή δημόσια πρόσκληση εκδήλωσης ενδιαφέροντος για την στελέχωση με απόσπαση ή μετάταξη στις Υπηρεσίες του ΥΠ. ΜΕΤΑΝΑΣΤΕΥΣΗΣ ΚΑΙ ΑΣΥΛΟΥ ξεκίνησε η λεγόμενη ΄΄μετακίνηση ατόμων’’ **πλην όμως αφορά στελέχη μη επιχειρησιακών φορέων και υπηρεσιών** (δεν αφορά στελέχη των ΕΔ για παράδειγμα), που σημαίνει ότι δεν θα υπάρξει μεταφορά εμπειρίας, γνώσης και τεχνογνωσίας ώστε να επιτυγχάνεται καλύτερος συντονισμός και συνεργασία. Απαιτείται έτσι εξ αρχής κοινή εκπαίδευση για απόκτηση κοινής κουλτούρας των μετακινούμενων στις Υπηρεσίες-φορείς Μετανάστευσης, Ασύλου και Υποδοχής.

Επιπλέον, την παρούσα χρονική στιγμή, έντονο ενδιαφέρον έχει προσελκύσει ο διαγωνισμός του υπουργείου Εμπορικής Ναυτιλίας για την ανάπτυξη **Εθνικού Συστήματος Ολοκληρωμένης Θαλάσσιας Επιτήρησης (ΕΣΟΘΕ),** το οποίο όταν τεθεί σε λειτουργία θα αποτελέσει χρήσιμο εργαλείο για τον έλεγχο των προσφυγικών ροών, την καταπολέμηση του λαθρεμπορίου, ενώ θα συνδράμει ουσιαστικά και σε επιχειρήσεις έρευνας και διάσωσης.

Βέβαια πρέπει να έχουμε στο μυαλό μας ότι το μεταναστευτικό ήρθε και θα παραμείνει. Το αφήγημα ότι είμαστε η ‘’ασπίδα’’ της Ευρώπης πρέπει να συνοδεύεται με την **έμπρακτη αλληλεγγύη** των κ-μ γιατί διαφορετικά όσοι αιτούντες άσυλο καταφθάνουν στην χώρα μας φαίνεται να εγκλωβίζονται χωρίς προοπτική ενσωμάτωσης αφού τα νούμερα είναι απαγορευτικά προς την λύση αυτή (Έκθεση της ΕΕΔΑ, 2016 σελίδα 26-27) (Μαρκεζίνης, 2011, σελ 288-290, 401-χαληναγώγηση μεταναστευτικού φαινομένου).

<u>Σε Ευρωπαϊκό επίπεδο</u>

Η ΕΕ είναι καιρός να σταματήσει να αντιμετωπίζει το προσφυγικό και μεταναστευτικό ως πρόβλημα κυρίως, **δημόσιας ασφάλειας και τάξης**. Παραβλέπει, έτσι, ότι η σύγχρονη έννοια της ασφάλειας με κοινωνικό πρόσημο δεν περιλαμβάνει μόνο τη διαφύλαξη της ζωής, της σωματικής ακεραιότητας και της περιουσίας των πολιτών κάθε κράτους, όπως την υιοθετούν οι σημερινές πολιτικές της ΕΕ, αλλά εμπλουτίζεται και περιλαμβάνει την <u>αξιοπρεπή διαβίωσή</u> τους, <u>τα κοινωνικά δικαιώματα</u> την λεγόμενη **κοινωνική ασφάλεια** (άρθρο 22 Ελληνικού Συντάγματος, άρθρο 25 της Οικουμενικής Διακήρυξης των δικαιωμάτων του ανθρώπου και τον αναθεωρημένο Ευρωπαικό Κοινωνικό Χάρτη του Συμβουλίου της Ευρώπης(1996)).

Γίνεται κατανοητό ότι, πέραν των μέτρων εσωτερικής και εξωτερικής ασφάλειας των ευρωπαϊκών συνόρων, της ολοκληρωμένης επιτήρησης με προηγμένα τεχνολογικά συστήματα αλλά και εμπλοκή οργανισμών όπως ο FRONTEX (Ευρωπαϊκής Συνοριοφυλακής και Ακτοφυλακής), οι Ευρωπαϊκές Υπηρεσίες Τάξης, Δικαιοσύνης και Πληροφοριών, η Ευρωπαϊκή Αστυνομική Υπηρεσία (EUROPOL) και η Ευρωπαϊκή Δικαστική Υπηρεσία (EUROJUST), απαιτείται, ταυτόχρονα, η ύπαρξη και υλοποίηση ενός ρεαλιστικού σχεδιασμού, που θα δίνει απαντήσεις στην ανθρωπιστική κρίση και θα προάγει τα ανθρώπινα δικαιώματα (Μπλαβούκος et al., 2020).

Απαιτείται η **τροποποίηση του νέου Σχεδίου Συμφώνου** για την Μετανάστευση και το Άσυλο να είναι προσανατολισμένο στην κατεύθυνση της **αναλογικής κατανομής** με μέτρα και ρήτρα προς όσους δεν συμμορφώνονται και όχι στα όρια της εθελοντικής αλληλεγγύης μεταξύ των κ-μ και ‘’συνεργασίας με την Τουρκία’’ καθώς και της αναζήτησης μιας Στρατηγικής Ενσωμάτωσης (δυνατότητα, ποσοστό κλπ). (Έκθεση της ΕΕΔΑ, σελίδα 26-27) (Μπλαβούκος et al., 2020) .

Θα πρέπει οι θεσμοί της ΕΕ να **αναζωογονήσουν την Πολιτική Ασφάλειάς της (ΕΠΑΑ-ΚΕΠΠΑ)** βασιζόμενη σε υφιστάμενα μέσα και εξορθολογίζοντας πολιτικοστρατιωτικά την Εξωτερική και Αμυντική Πολιτική της. Η ΕΕ μπορεί και πρέπει να ηγηθεί μιας σύγχρονης πολιτικής αποτροπής και να μπορεί να αποφασίζει για θέματα που την αφορούν, στηριζόμενη σε δική της Πολιτική Βούληση - Στρατηγική - Θεσμικό Πλαίσιο - Προσωπικό – Μέσα – Εκπαίδευση (πχ μέσω της PESCO ή της ΕΠΑΑ) (Συμπεράσματα Συνόδου του Ευρωπαϊκού Συμβουλίου, 28 Ιουνίου 20) .

Ποιο είναι το μέλλον των πολυεθνικών οργανισμών;

Το μεγαλύτερο μέρος της αντίδρασης στην κρίση του Covid-19 ήταν εθνικής φύσεως, της οποίας δεν ηγούνταν πολυεθνικοί θεσμοί. Πολλοί παγκόσμιοι διεθνείς θεσμοί προέκυψαν στο τέλος του Β’ Παγκόσμιου Πολέμου ή του Ψυχρού Πολέμου, που ήταν πολύ διαφορετικοί καιροί από τους σημερινούς. Οι θεσμοί αυτοί δεν έχουν συμβαδίσει με τον κόσμο που αλλάζει, και ο ΟΗΕ, το ΔΝΤ, ο Π.Ο.Ε. , UNHCR και άλλοι διεθνείς θεσμοί αντιμετώπιζαν την αμφισβήτηση του σκοπού και της εξουσίας του ακόμα και πριν την πανδημία του Covid-19. Οι ΗΠΑ από καιρό θεωρεί πολλούς από τους θεσμούς αυτούς είτε περιοριστικούς ή αναποτελεσματικούς, ενώ η Κίνα έχει

αρχίσει να εξετάζει αλλαγή στην κατεύθυνσή τους προκειμένου να «ταιριάζει» καλύτερα στο δικό της όραμα για τον κόσμο (Θεοδωρόπουλος, 2000 σελ 149, 159).

Αν οι θεσμοί αυτοί θεωρηθεί πως απέτυχαν στην τρέχουσα κρίση, έχοντας την προηγούμενη δεκαετία κάνει ελάχιστα για την αντιμετώπιση της παγκόσμιας χρηματοοικονομικής κρίσης, αδυνατώντας να εμποδίσουν τις συγκρούσεις στη Μέση Ανατολή και στη Νότια Ασία, **ή αδυνατώντας να διαχειριστούν τη μετανάστευση λόγω των συγκρούσεων** ή τις παγκόσμιες ανησυχίες για την κλιματική αλλαγή, τότε ο Covid-19 μπορεί να ανανεώσει τη διαμάχη ως προς την ανατροπή της παγκόσμιας διακυβέρνησης. Αν όχι, μπορεί απλά να οδηγήσει τα έθνη να παρακάμψουν πολλά από αυτά τα συστήματα για να επιδιώξουν τα δικά τους συμφέροντα (Μπλαβούκος et al., 2020) (Έκθεση της ΕΕΔΑ, σελίδα 26-27).

Τέλος, επιβεβαιώνεται ο προβληματισμός για την αποτελεσματικότητα των επιχειρήσεων του Frontex και του ΝΑΤΟ στο Αιγαίο αφού οι ροές εξακολουθούν και η εργαλειοποίηση του ζητήματος από την Τουρκία οδηγεί στην επιτακτική ανάγκη για επικαιροποίηση της Κοινής Δήλωσης ΕΕ-Τουρκίας (Συρίγος, Καθημερινή 27 Μαρτίου 2016).

ΑΝΤΙ ΕΠΙΛΟΓΟΥ

Όλα τα θεσμικά όργανα , οι περιφερειακές και τοπικές αρχές, οι διακυβερνητικοί οργανισμοί και οι μη κυβερνητικές οργανώσεις, όλοι οι κρατικοί φορείς και ιδιώτες πάροχοι υπηρεσιών που εμπλέκονται στη διαδικασία μετανάστευσης και ασύλου, η ακαδημαϊκή κοινότητα, οι κοινωνικοί εταίροι, οι οργανώσεις της κοινωνίας των πολιτών και μεμονωμένα άτομα καλούνται να συμβάλουν έμπρακτα επιδεικνύοντας πνεύμα συνεργασίας, διαλειτουργικότητας και υψηλού επαγγελματισμού υπηρετώντας ταυτόχρονα τις αρχές της αλληλεγγύης και του ανθρωπισμού.

Το άσυλο είναι μια διαδικασία ΙΕΡΗ που θα πρέπει να προστατευθεί γιατί είναι κατάκτηση της πολιτισμένης Ευρώπης. Οι προτάσεις θα πρέπει να έχουν ως γνώμονα την προστασία των ανθρώπινων δικαιωμάτων και την ανθρώπινη αξιοπρέπεια όπως κατοχυρώνονται στις Ευρωπαϊκές και Διεθνείς Συνθήκες. Η ΕΕ θα πρέπει να απομακρυνθεί από την εφαρμογή των πολιτικών, πάση θυσία, περιορισμού των προσφυγικών και μεταναστευτικών ροών. Η αντιμετώπιση του μεταναστευτικού φαινομένου δεν είναι ζήτημα δημόσιας τάξης και ασφάλειας αλλά **κοινωνικής ασφάλειας** και έτσι πρέπει να αντιμετωπίζεται , αν θέλουμε ο νομικός και πολιτικός πολιτισμός της Ευρώπης να δικαιολογεί το όνομά του.

Σύμφωνα με την Κα Τσιριγώτη (συνέντευξη 20-3-21 στο militaire) «*τα δύσκολα είναι μπροστά μας....απαιτείται μια σειρά μέτρων σε Αιγαίο και Έβρο....αλλά κυρίως απαιτείται να ενσκύψουμε και να αντιμετωπίσουμε το πρόβλημα, με αντιμεταναστευτική πολιτική και μηνύματα μισαλοδοξίας δεν αντιμετωπίζεται η κατάσταση, χρειάζεται Πολιτική Βούληση, Διπλωματικές πρωτοβουλίες και ενίσχυση διμερών σχέσεων με τις χώρες προέλευσης(άρα Στρατηγική), ενίσχυση με προσωπικό και μέσα και τέλος επιμονή και σχέδιο*». (οι παράγοντες που αναλύσαμε στην έρευνά μας όπως αυτοί προέκυψαν από την SWOT ανάλυση).

Επιπρόσθετα, ο Α/ΓΕΕΘΑ σε συνέντευξή του με αφορμή τον απολογισμό του έτους που πέρασε αναφέρθηκε «....*στην απόλυτα επιτυχή αντιμετώπιση των προκλητικών υβριδικών και μη απειλών του πρόσφατου παρελθόντος στην περιοχή, όπου ο επαγγελματισμός, η αποφασιστικότητα, η διακλαδικότητα, η ευελιξία, η κοινή δράση και η συνεργασία μεταξύ των Κλάδων των ΕΔ, των Σωμάτων Ασφαλείας και των τοπικών φορέων ήταν οι βασικοί παράγοντες της αποτελεσματικής αντιμετώπισης των*

εμφανιζόμενων καταστάσεων». (πολιτικοστρατιωτική διαλειτουργικότητα, συντονισμό και συνεργασία, λοιπόν, όλων των φορέων που αποτέλεσε το αντικείμενο της έρευνάς μας).

Τέλος στα Συμπεράσματα της Προεδρίας – Βρυξέλλες , 10 και 11 Δεκεμβρίου 2020, σελ.11στο πνεύμα αυτό τονίζεται ότι:

"Η ΕΕ θα είναι επίσης έτοιμη να συνεχίσει να παρέχει οικονομική βοήθεια σε Σύριους πρόσφυγες και κοινότητες υποδοχής στην Τουρκία και να συνεργάζεται για την υπεύθυνη διαχείριση των μεταναστευτικών ροών προς όλα τα κράτη μέλη και την εντατικοποίηση των προσπαθειών για την πάταξη των δικτύων παράνομης διακίνησης μεταναστών".

ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ Α- ΒΙΒΛΙΟΓΡΑΦΙΑ

-Σύμβαση του **1951** για το καθεστώς των Προσφύγων, available at: https://www.unric.org/html/greek/pdf/refugeeconvention-GRE.pdf, (accessed Mar 2021).

- Ευρωπαϊκό Συμβούλιο του **Τάμπερε, 15 και 16 Οκτωβρίου 1999**, συμπεράσματα της Προεδρίας, διαθέσιμα στον ιστότοπο του Ευρωπαϊκού Συμβουλίου, available at:

http://www.consilium.europa.eu/ueDocs/cms_Data/docs/pressData/en/ec/00200-r1.en9.htm, (accessed Mar 2021).

-GREEN PAPER on the future Common European Asylum System, **COM (2007),** 301τελικό, available at: https://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=COM:2007:0301:FIN:EN:PDF, (accessed Mar 2021).

-Σχέδιο Πολιτικής για το Ασυλο, Μια Ολοκληρωμένη Προσέγγιση της Προστασίας σε όλη την ΕΕ, Ευρωπαϊκή Επιτροπή, **COM(2008**) 360 τελικό, available at: https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EL/TXT/PDF/?uri=CELEX:52008DC0360&from=EL (accessed Mar 2021).

-UNHCR, GREECE, available at: https://www.unhcr.org/gr/, (accessed Mar 2021).

-UNHCR, Global Trends: Forced Displacement in **2015**, σελ. 6 προσβάσιμο σε http://www.unhcr.org/576408cd7.pdf , (accessed Mar 2021).

-UNHCR, Operational Portal, Refugee Situations, **2020,** available at: https://data2.unhcr.org/en/situations/mediterranean#, (accessed Mar 2021).

-Η ΕΕ ΚΑΙ ΤΟ ΠΡΟΣΦΥΓΙΚΟ-ΑΙΤΗΣΕΙΣ ΑΣΥΛΟΥ , **2020** available at: https://www.europarl.europa.eu/news/el/headlines/society/20170629STO78630/prosfugiki-krisi-kai-ee-stoicheia-kai-arithmoi , (accessed Mar 2021).

-CIMIC Handbook (Last updates: 11-02-**2020**) available at: https://www.handbook.cimic-coe.org/ (accessed Feb 2021)

-Ανακοίνωση της Επιτροπής προς το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, το Συμβούλιο, την Ευρωπαϊκή Οικονομική και Κοινωνική Επιτροπή και την Επιτροπή των Περιφερειών Ευρωπαϊκό Πρόγραμμα Δράσης για τη Μετανάστευση **COM(2015)** 240 final, Βρυξέλλες, 13.5.2015

-Απόφαση (ΚΕΠΠΑ) 2015/778 του Συμβουλίου της **18ης Μαΐου 2015** για στρατιωτική επιχείρηση της Ευρωπαϊκής Ένωσης στη Νότια Κεντρική Μεσόγειο (Eunavfor MED), 19.5.2015, OJ 2015 L 122/31

-ΚΟΙΝΗ ΕΞΩΤΕΡΙΚΗ ΠΟΛΙΤΙΚΗ ΚΑΙ ΠΟΛΙΤΙΚΗ ΑΣΦΑΛΕΙΑΣ **(ΚΕΠΠΑ) 2020,** προσβάσιμο σε https://eurlex.europa.eu/summary/glossary/foreign_security_policy.html

-ΑΠΟΦΑΣΗ (**ΕΕ) 2015**/1523 ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ της 14ης Σεπτεμβρίου 2015 για τη θέσπιση προσωρινών μέτρων στον τομέα της διεθνούς προστασίας υπέρ της Ιταλίας και της Ελλάδας, available at: https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EL/TXT/PDF/?uri=CELEX:32015D1523&from=EL, (accessed Mar 2021).

-ΑΠΟΦΑΣΗ (ΕΕ) 2015/1601 ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ της 22ας Σεπτεμβρίου 2015 για τη θέσπιση προσωρινών μέτρων στον τομέα της διεθνούς προστασίας υπέρ της Ιταλίας και της Ελλάδας, available at: https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EL/TXT/PDF/?uri=CELEX:32015D1601&from=EN, (accessed Feb 2021).

-EUROSTAT, Newsrelease, **14 March 2016**, available at: http://ec.europa.eu/eurostat/documents/2995521/7203832/3-04032016-AP-EN.pdf/, (accessed Feb 2021).

-OECD, Migration Policy Debates, No7, **September 2017**, available at: https://www.oecd.org/migration/Is-this-refugee-crisis-different.pdf, (accessed Feb 2021).

-EUROSTAT, Asylum Quarterly Report, **12 December 2017,** available at: http://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php/Asylum_quarterly_report, σελ. 1. (accessed Feb 2021).

-EUROSTAT, Newsrelease, 46/2017, **16 March 2017**, available at: http://ec.europa.eu/eurostat/documents/2995521/7921609/3-16032017-BP-EN.pdf/e5fa98bb-5d9d-4297-9168-d07c67d1c9e1 , (accessed Feb 2021).

-Υπουργείο Μεταναστευτικής Πολιτικής, Στατιστικά Στοιχεία της Υπηρεσίας Ασύλου, Διαδικασίες Μετεγκατάστασης, available at: http://asylo.gov.gr/wp-content/uploads/2018/01/Relocation-procedures-up-to-7-1-2018_gr.pdf, (accessed Feb 2021).

- Συμπεράσματα Συνόδου του Ευρωπαϊκού Συμβουλίου, 28 Ιουνίου 2018, EUCO 9/18, available at: **https://www.consilium.europa.eu/media/35939/28-euco-final-conclusions-el.pdf ,** (accessed Feb 2021).

- Συμπεράσματα Συνόδου του Ευρωπαϊκού Συμβουλίου, 10και 11Δεκ 2020, EUCO 22/20, available at: **https://www.consilium.europa.eu/media/47347/1011-12-20-euco-conclusions-el.pdf ,** (accessed Feb 2021).

-PERMANENT STRUCTURED COOPERATION (**PESCO**), available at:

https://eda.europa.eu/what-we-do/EU-defence-initiatives/permanent-structured-cooperation-(PESCO), (accessed Feb 2021).

-Κοινή Δήλωση ΕΕ-Τουρκίας της 18ης Μαρτίου 2016, available at:

https://www.consilium.europa.eu/el/press/press-releases/2016/03/18/eu-turkey-statement/ ,(accessed Feb 2021).

- Κοινό Σχέδιο Δράσης ΕΕ-Τουρκίας της 15ης Οκτωβρίου 2015, available at: http://europa.eu/rapid/press-release_MEMO-15-5860_en.htm, (accessed Feb 2021).

- Άγγελος Συρίγος. Το άσυλο, οι μετανάστες και οι πρόσφυγες. Η Καθημερινή, 27 Μαρτίου 2016, available at: http://www.kathimerini.gr/854523/article/epikairothta/ellada/to-asylo-oi-metanasteskai-oi-prosfyges (accessed Jan 2021).

- UNHCR viewpoint: **'Refugee' or 'migrant'** – Which is right? 11 July 2016, available at: http://www.unhcr.org/news/latest/2016/7/55df0e556/unhcr-viewpoint-refugee-migrant-right.html , (accessed Feb 2021).

-**ΕΚΘΕΣΗ ΕΕΔΑ** ΟΙ ΣΥΝΘΗΚΕΣ ΔΙΑΒΙΩΣΗΣ ΣΤΑ ΚΕΝΤΡΑ ΥΠΟΔΟΧΗΣ ΚΑΙ ΦΙΛΟΞΕΝΙΑΣ ΜΕΤΑΝΑΣΤΩΝ ΚΑΙ ΠΡΟΣΦΥΓΩΝ Δεκέμβριος 2016 , available at: https://asylumineurope.org/wp-content/uploads/2017/01/resources_kentra_filoxenias_autopsia.pdf, (accessed Feb 2021).

- Ζύγουρα, Ανδρ. Βασιλική, *Η ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗ ΤΗΣ ΠΡΟΣΦΥΓΙΚΗΣ ΚΡΙΣΗΣ ΤΟΥ 2015: ΜΕΤΑΞΥ «ΘΕΣΜΙΚΩΝ ΑΠΟΦΑΣΕΩΝ» ΚΑΙ «ΕΘΝΙΚΩΝ ΠΟΛΙΤΙΚΩΝ»,* παρουσίαση στο πλαίσιο του σεμιναρίου «Η Ευρωπαϊκή Διαχείριση του Μεταναστευτικού στην Ανατολική Μεσόγειο: η ΕΕ, η Τουρκία και η Ελλάδα", το οποίο διοργανώθηκε από το Ευρωπαϊκό Κέντρο Αριστείας Jean Monnet του Πανεπιστημίου Αθηνών, 30.10.2017- 11.12.2017

-Δημητριάδη, Αγγελική, *Ιστορικό πλαίσιο μεταναστευτικών και προσφυγικών ροών προς την ΕΕ,* παρουσίαση στο πλαίσιο του σεμιναρίου «Η Ευρωπαϊκή Διαχείριση του Μεταναστευτικού στην Ανατολική Μεσόγειο: η ΕΕ, η Τουρκία και η Ελλάδα", το οποίο διοργανώθηκε από το Ευρωπαϊκό Κέντρο Αριστείας Jean Monnet του Πανεπιστημίου Αθηνών, 30.10.2017- 11.12.2017

-Τσάκωνας, Παναγιώτης, *Η διαχείριση της Μεναστευτικής-Προσφυγικής Κρίσης: Ευρωπαϊκές Προσλήψεις και Στρατηγικές και ο ρόλος της Τουρκίας*, παρουσίαση στο πλαίσιο του σεμιναρίου «Η Ευρωπαϊκή Διαχείριση του Μεταναστευτικού στην Ανατολική Μεσόγειο: η ΕΕ, η Τουρκία και η Ελλάδα, το οποίο διοργανώθηκε από το Ευρωπαϊκό Κέντρο Αριστείας Jean Monnet του Πανεπιστημίου Αθηνών, 30.10.2017-11.12.2017.

-Τσιριγώτη, Ζαχαρούλα, *Ο ειδικός ρόλος της Ελλάδας*, παρουσίαση στο πλαίσιο του σεμιναρίου «Η Ευρωπαϊκή Διαχείριση του Μεταναστευτικού στην Ανατολική Μεσόγειο: η ΕΕ, η Τουρκία και η Ελλάδα", το οποίο διοργανώθηκε από το

Ευρωπαϊκό Κέντρο Αριστείας Jean Monnet του Πανεπιστημίου Αθηνών, 30.10.2017-11.12.2017

-EUROPEAN ASYLUM SUPPORT OFFICE (EASO), available at: https://easo.europa.eu/about-us, (accessed Feb 2021).

-Γραφείο Ύπατης Αρμοστείας στην Ελλάδα (UNHCR GREECE) , available at: https://www.unhcr.org/gr/%cf%84%ce%bf-%ce%b3%cf%81%ce%b1%cf%86%ce%b5%ce%af%ce%bf-%cf%84%ce%b7%cf%82-%cf%8d%cf%80%ce%b1%cf%84%ce%b7%cf%82-%ce%b1%cf%81%ce%bc%ce%bf%cf%83%cf%84%ce%b5%ce%af%ce%b1%cf%82-%cf%83%cf%84%ce%b7%ce%bd, (accessed Jan 2021).

-Γραφείο Ύπατης Αρμοστείας στην Ελλάδα (UNHCR GREECE, 9-12-20), available at: https://www.unhcr.org/gr/17873-forced-displacement-passes-80-million-mid-2020-covid-19-tests-refugee-protection.html, (accessed Jan 2021).

-ΑΛΕΞΑΝΔΡΟΣ ΔΙΑΚΟΠΟΥΛΟΣ και ΘΑΝΟΣ ΝΤΟΚΟΣ, Ο ρόλος του Συμβουλίου Εθνικής Ασφαλείας, 13-1-20, available at: https://www.kathimerini.gr/politics/1059711/o-rolos-toy-symvoylioy-ethnikis-asfaleias/, (accessed Jan 2021).

-Κυβερνητικό Συμβούλιο Εθνικής Ασφάλειας (ΚΥΣΕΑ), Συνεδρίαση 1ης Μαρτίου 2020, available at: https://government.gov.gr/dilosi-kivernitikou-ekprosopou-steliou-petsa-gia-tis-apofasis-tou-kivernitikou-simvouliou-ethnikis-asfalias/ (accessed Jan 2021).

Strategy Paper Nr. 2/ December 2020 ΓΙΑ ΜΙΑ «ΕΞΥΠΝΗ» ΣΤΡΑΤΗΓΙΚΗ ΣΤΗ ΣΥΝΟΔΟ ΚΟΡΥΦΗΣ ΤΗΣ ΕΕ: «ΘΕΤΙΚΗ ΑΤΖΕΝΤΑ» ΓΙΑ ΤΗΝ ΕΛΛΑΔΑ— ΠΕΝΤΕ ΠΡΟΫΠΟΘΕΣΕΙΣ ΓΙΑ ΔΙΑΛΟΓΟ, ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΕΝΤΡΟ ΑΡΙΣΤΕΙΑΣ JEAN MONNET ΕΘΝΙΚΟ ΚΑΙ ΚΑΠΟΔΙΣΤΡΙΑΚΟ ΠΑΝΕΠΙΣΤΗΜΙΟ ΑΘΗΝΩΝ

-Λευκή Βίβλος, ΥΠ.ΠΡΟ.ΠΟ. Μάρτιος 2021

-ΥΠΕΘΑ, Διοικητική Οργάνωση ΕΔ, 2019 https://www.mod.mil.gr/dioikitiki-organosi/

-ΔΚ 2-1/ΓΕΕΘΑ 2012 και Δόγμα Διακλαδικών Επιχειρήσεων

-Κολοβός Αλέξανδρος. ***Κρίση στον Έβρο***, ΕΛΙΑΜΕΠ, κείμενο πολιτικής No 31/2020

-European Commission, **Agreement** between the European Union, Represented by the European Commission, and the European Agency for the Management of Operational Co-Operation at the **External Borders** of The Member States of the European Union on The Implementation of the Border Surveillance Component of the Copernicus Security Service (Copernicus Delegation Agreement with **Frontex)**», 21 October 2015.

-Χατζηαντωνίου Κατερίνα, *Αντιμετωπίζοντας την Παράτυπη Μετανάστευση: Ανάλυση και Αποτίμηση της Διεθνούς Επιρροής και «Επίδοσης» της Ευρωπαϊκής Ένωσης*, Διδακτορική Διατριβή Πανεπιστήμιο Αιγαίου, 10 Ιουνίου, 2019.

-Ψήφισμα του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου της 23ης Νοεμβρίου 2010 σχετικά με την **πολιτικοστρατιωτική συνεργασία** και την ανάπτυξη πολιτικοστρατιωτικών ικανοτήτων (2010/2071(INI)), 2010.

-Μπλαβούκος Σπύρος, Μπουραντώνης Δημήτρης, Τσάκωνας Παναγιώτης, (2020). ***Εξωτερικές Σχέσεις της ΕΕ***, Αθήνα: Σιδέρης.

-Ντόκος, Θ και Τσάκωνας, Π. (2005). .*Στρατηγική Εθνικής Ασφάλειας-Οικοδομώντας το Ελληνικό μοντέλο στον 21^{ο} αιώνα.* Αθήνα: Παπαζήση.

-Διαμαντόπουλος, Χρήστος (2014). *Μηχανισμοί Διαχείρισης Κρίσεων και διαχείριση γνώσης στις κρίσεις. Η περίπτωση των ΕΔ (Διδακτορική Διατριβή)*, Αθήνα : Πάντειο.

-Θεοδωρόπουλος, Β. (2004). *Προγραμματισμός στην Εξωτερική Πολιτική;*, Αθήνα: Σιδέρης.

-Θεοδωρόπουλος, Β. (2000). *Το παράλογο στις διεθνείς σχέσεις*, Αθήνα: Σιδέρης.

-Κολιόπουλος, Κων/νος (2008). *Ηστρατηγική σκέψη από την αρχαιότητα ως σήμερα*. Αθήνα: Ποιότητα.

-Μαρκεζίνης, Β. (2013). *Η Ελλάδα στον κατήφορο*, Αθήνα: Σιδέρης.

-Μαρκεζίνης, Β. (2011). *Η Ελλάδα των κρίσεων*, Αθήνα: Λιβάνη.

-Πλατιάς, Α. (2010). ***Διεθνείς σχέσεις και στρατηγική στον Θουκυδίδη***, Αθήνα: Εστία.

- Παπαδάκης,Β.(2016). *Στρατηγική των επιχειρήσεων-Ελληνική και Διεθνής εμπειρία, τόμος Α΄,7^{η} έκδοση,* Αθήνα: Εκδόσεις Μπένου.

ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ Β – ΘΕΣΜΙΚΟ ΠΛΑΙΣΙΟ

ΠΡΟΕΔΡΙΚΟ ΔΙΑΤΑΓΜΑ ΥΠ' ΑΡΙΘΜ. 141/13 ΦΕΚ 226/21-10-13 Προσαρμογή της ελληνικής νομοθεσίας προς τις διατάξεις της Οδηγίας 2011/95/ΕΕ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 13ης Δεκεμβρίου 2011 (L 337) σχετικά με τις απαιτήσεις για την αναγνώριση και το καθεστώς των αλλοδαπών ή των ανιθαγενών ως δικαιούχων διεθνούς προστασίας, για ένα ενιαίο καθεστώς για τους πρόσφυγες ή για τα άτομα που δικαιούνται επικουρική προστασία και για το περιεχόμενο της παρεχόμενης προστασίας (αναδιατύπωση) .

Του Π.Δ 178/2014 ‘’Οργάνωση Υπηρεσιών Ελληνικής Αστυνομίας’’ (Α΄-281).

Του άρθρου 9 Ν. 4332 (Φ.Ε.Κ. Α΄-76 / 9 Ιουλίου 2015) ‘’Τροποποίηση διατάξεων Κώδικα Ελληνικής Ιθαγένειας − Τροποποίηση του Ν. 4521/2014 για την προσαρμογή της ελληνικής νομοθεσίας στις οδηγίες του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου 2011/98/ΕΕ σχετικά με την ενιαία διαδικασία υποβολής αίτησης για τη χορήγηση στους πολίτες τρίτων χωρών ενιαίας άδειας διαμονής και εργασίας στην επικράτεια κράτους−μέλους και σχετικά με κοινό σύνολο δικαιωμάτων για τους εργαζομένους από τρίτες χώρες που διαμένουν νομίμως σε κράτος−μέλος και 2014/36/ΕΕ σχετικά με τις προϋποθέσεις εισόδου και διαμονής πολιτών τρίτων χωρών με σκοπό την εποχιακή εργασία και άλλες διατάξεις”.

Του άρθρου 37 του Ν.4320/2015 ‘’Ρυθμίσεις για τη λήψη άμεσων μέτρων για την αντιμετώπιση της ανθρωπιστικής κρίσης, την οργάνωση της Κυβέρνησης και των Κυβερνητικών οργάνων και λοιπές διατάξεις‘’ (Α΄-29).

Των άρθρων 75, 76, 77, 78, 79 παρ. 3, 81 και 82 του Ν.4375/16 «Οργάνωση και λειτουργία Υπηρεσίας Ασύλου, Αρχής Προσφυγών, Υπηρεσίας Υποδοχής και Ταυτοποίησης σύσταση Γενικής Γραμματείας Υποδοχής, προσαρμογή της Ελληνικής Νομοθεσίας προς τις διατάξεις της Οδηγίας 2013/32/ΕΕ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου «σχετικά με τις κοινές διαδικασίες για τη χορήγηση και ανάκληση του καθεστώτος διεθνούς προστασίας (αναδιατύπωση)» (L 180/29.6.2013), διατάξεις για την εργασία δικαιούχων διεθνούς προστασίας και άλλες διατάξεις. » (ΦΕΚ Α 51)

Ν.4368/21-2-2016 Άρθρο 96 Συνδρομή του Υπουργείου Εθνικής Άμυνας στη διαχείριση της προσφυγικής κρίσης και σύσταση συντονιστικού οργάνου.

18 ΜΑΡΤΙΟΥ 2016 ΣΥΜΦΩΝΙΑ ΕΕ-ΤΟΥΡΚΙΑΣ

Ν.4375/3-4-2016 Οργάνωση και λειτουργία Υπηρεσίας Ασύλου, Αρχής Προσφυγών, Υπηρεσίας Υποδοχής και Ταυτοποίησης , σύσταση Γενικής Γραμματείας Υποδοχής, προσαρμογή της Ελληνικής Νομοθεσίας προς τις διατάξεις της οδηγίας 2013/32/ΕΕ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου «σχετικά με τις κοινές διαδικασίες για τη χορήγηση και ανάκληση του καθεστώτος διεθνούς προστασίας», διατάξεις για την εργασία δικαιούχων διεθνούς προστασίας και άλλες διατάξεις». Εκτός από θέματα οργάνωσης και λειτουργίας των ως άνω υπηρεσιών, περιέχονται και λοιπές ρυθμίσεις. Μεταξύ αυτών: το άρθρο 22 στο οποίο προβλέπεται η χορήγηση άδειας διαμονής για ανθρωπιστικούς λόγους σε αιτούντες διεθνή προστασία, εφόσον πληρούνται συγκεκριμένες προϋποθέσεις και τα άρθρο 68-71, όπου προβλέπονται οι προϋποθέσεις πρόσβασης στην απασχόληση των αναγνωρισμένων δικαιούχων διεθνούς προστασίας, των αιτούντων διεθνή προστασία και των προσώπων στους οποίους έχει χορηγηθεί καθεστώς παραμονής για ανθρωπιστικούς λόγους στη Ελλάδα.

Του ΠΔ.123/2016 ‘’Ανασύσταση και μετονομασία του Υπουργείου Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης και μετονομασία του Υπουργείου Εσωτερικών & Διοικητικής Ανασυγκρότησης’’.

Στις 4 Νοεμβρίου 2016 με το Π.Δ 123, δημιουργήθηκε από το Υπουργείο Μεταναστευτικής Πολιτικής το πρώην Υπουργείο Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης.

Στις 9 Ιουλίου 2019 (εκλογές), με το ΠΔ 81/2019, αποφασίστηκε η συγχώνευση του Υπουργείου Προστασίας του Πολίτη και του Υπουργείου Μεταναστευτικής Πολιτικής σε νέο Υπουργείο Προστασίας του Πολίτη και μεταφορά αρμοδιοτήτων στο νέο Υπουργείο.

Στις 15 Ιανουαρίου 2020, με το ΠΔ 4/2020 δημιουργήθηκε υπουργείο Μετανάστευσης και Ασύλου. Το υπουργείο συγκροτήθηκε από υπηρεσίες του Υπουργείου Προστασίας του Πολίτη.

Την υπ’αρίθμ. 82350 από 09-8-2016 (ΦΕΚ Β2451) Υπουργική Απόφαση με τίτλο «Σύστημα Διαχείρισης και Ελέγχου των Εθνικών Προγραμμάτων των Ταμείων Ασύλου, Μετανάστευσης και Ένταξης (ΤΑΜΕΕ/AMIF) και Εσωτερικής Ασφάλειας (ΤΕΑ/ISF) για την προγραμματική περίοδο 2014-2020».

Ν.4540 Άρθρα 25-27 (Προϋποθέσεις εισόδου και διαμονής υπηκόων τρίτων χωρών στο πλαίσιο ενδοεταιρικής μετάθεσης), άρθρο 31 (Τροποποίηση Ν. 4251/2014), Άρθρο 32 (Τροποποίηση π.δ. 106/2007). Προσαρμογή της ελληνικής νομοθεσίας προς τις διατάξεις της Οδηγίας 2013/33/ΕΕ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 26ης Ιουνίου 2013, σχετικά με τις απαιτήσεις για την υποδοχή των αιτούντων διεθνή προστασία (αναδιατύπωση, L 180/96/29.6.2013) και άλλες διατάξεις - Τροποποίηση του ν. 4251/2014 (Α' 80) για την προσαρμογή της ελληνικής νομοθεσίας στην Οδηγία 2014/66/ΕΕ της 15ης Μαΐου 2014 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου σχετικά με τις προϋποθέσεις εισόδου και διαμονής υπηκόων τρίτων χωρών στο πλαίσιο ενδοεταιρικής μετάθεσης - Τροποποίηση διαδικασιών ασύλου και άλλες διατάξεις.

ΠΡΟΕΔΡΙΚΟ ΔΙΑΤΑΓΜΑ ΥΠ' ΑΡΙΘΜ. 84 Τεύχος Α' 123/17.07.2019 - Σύσταση και κατάργηση Γενικών Γραμματειών και Ειδικών Γραμματειών/Ενιαίων Διοικητικών Τομέων Υπουργείων.

Άρθρο 4 Σύσταση και κατάργηση Γενικών Γραμματειών και Ειδικών Γραμματειών/Ενιαίων Διοικητικών Τομέων στο Υπουργείο Προστασίας του Πολίτη

1. Συνιστάται στο Υπουργείο Προστασίας του Πολίτη, Γενική Γραμματεία Μεταναστευτικής Πολιτικής, Υποδοχής και Ασύλου.

Την υπ'αρίθμ. ISF-B/10/10-ιζ΄ από 22-4-2016 Απόφαση Χορήγησης της Δράσης «Επέκταση του αυτοματοποιημένου συστήματος επιτήρησης στο παραποτάμιο τμήμα των Ελληνοτουρκικών συνόρων στην περιοχή του Έβρου και διασύνδεση των Περιφερειακών Κέντρων Ολοκληρωμένης Διαχείρισης Συνόρων και Μετανάστευσης (ΠΕ.Κ.Ο.ΔΙ.Σ.ΜΕ)» στο Εθνικό Πρόγραμμα του Ταμείου Εσωτερικής Ασφάλειας 2014-2020.

Πράξη Υπουργικού Συμβουλίου αριθ.21 της 18-7-2019 ΦΕΚ 124/Α/18-7-2019 Άρθρο 1 Κυβερνητικό **Συμβούλιο Εξωτερικών και Άμυνας (ΚΥ.Σ.Ε.Α.)**

ΠΡΟΕΔΡΙΚΟ ΔΙΑΤΑΓΜΑ ΥΠ' ΑΡΙΘΜ. 84 Τεύχος Α' 123/17.07.2019 - Σύσταση και κατάργηση Γενικών Γραμματειών και Ειδικών Γραμματειών/Ενιαίων Διοικητικών Τομέων Υπουργείων.Άρθρο 4 Σύσταση και κατάργηση Γενικών Γραμματειών και Ειδικών Γραμματειών/Ενιαίων Διοικητικών Τομέων στο Υπουργείο

Προστασίας του Πολίτη 1. Συνιστάται στο Υπουργείο Προστασίας του Πολίτη, Γενική Γραμματεία Μεταναστευτικής Πολιτικής, Υποδοχής και Ασύλου.

Άρθρο 7 ΝΟΜΟΣ ΥΠ' ΑΡΙΘΜ. 4622/2019 ΦΕΚ 133/Α/7-8-2019 Επιτελικό Κράτος: οργάνωση, λειτουργία και διαφάνεια της Κυβέρνησης, των κυβερνητικών οργάνων και της κεντρικής δημόσιας διοίκησης.

ΝΟΜΟΣ ΥΠ' ΑΡΙΘΜ. 4650/2019 ΦΕΚ 207/Α/17-12-2019 Ρυθμίσεις θεμάτων του Υπουργείου Εθνικής Άμυνας και άλλες διατάξεις. Άρθρο 11 Εθνικός Συντονιστής για την αντιμετώπιση και διαχείριση του μεταναστευτικού - προσφυγικού ζητήματος Άρθρο 12 Σύσταση, αποστολή και διάρθρωση Ενιαίου Φορέα Επιτήρησης Συνόρων Άρθρο 17 Τροποποίηση του άρθρου 96 του ν. 4368/2016 (Α΄ 21) Το άρθρο 96 του ν. 4368/2016

ΝΟΜΟΣ ΥΠ' ΑΡΙΘΜ. 4662/2020 (Άρθρα 1-73) ΦΕΚ 27/Α/7-2-2020 Εθνικός Μηχανισμός Διαχείρισης Κρίσεων και Αντιμετώπισης Κινδύνων, αναδιάρθρωση της Γενικής Γραμματείας Πολιτικής Προστασίας, αναβάθμιση συστήματος εθελοντισμού πολιτικής προστασίας, αναδιοργάνωση του Πυροσβεστικού και άλλες διατάξεις.

Ν. 2452/1996 Ρύθμιση θεμάτων προσφύγων κατά τροποποίηση των διατάξεων του ν. 1975/1991

ΠΔ 189/1998 Προϋποθέσεις και διαδικασία παροχής άδειας εργασίας ή άλλης βοήθειας για επαγγελματική αποκατάσταση των αναγνωρισμένων από την πολιτεία ως προσφύγων, των αιτούντων άσυλο και των προσωρινά διαμενόντων για λόγους ανθρωπιστικούς

Προεδρικό Διάταγμα 50/2001 ΦΕΚ 39/Α/5-3-2001 Καθορισμός των προσόντων διορισμού σε θέσεις φορέων του δημόσιου τομέα. Άρθρο2 Ειδικό Επιστημονικό Προσωπικό
1. Για την πλήρωση θέσεων Ειδικού Επιστημονικού Προσωπικού με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου

Ν.3907/11 Ίδρυση Υπηρεσίας Ασύλου και Υπηρεσίας Πρώτης Υποδοχής, προσαρμογή της ελληνικής νομοθεσίας προς τις διατάξεις της Οδηγίας 2008/115/ΕΚ «σχετικά με τους κοινούς κανόνες και διαδικασίες στα κράτη − μέλη για την επιστροφή των παρανόμως διαμενόντων υπηκόων τρίτων χωρών» και λοιπές διατάξεις.

Ν 4058/2012, άρθρο 18 Τροποποίηση του ν. 3907/2011

ΠΔ ΥΠ' ΑΡΙΘΜ. 113ΦΕΚ Α΄146/14.6.2013 Καθιέρωση ενιαίας διαδικασίας αναγνώρισης σε αλλοδαπούς και ανιθαγενείς του καθεστώτος του πρόσφυγα ή δικαιούχου επικουρικής προστασίας σε συμμόρφωση προς την Οδηγία 2005/85/ΕΚ του Συμβουλίου «σχετικά με τις ελάχιστες προδιαγραφές για τις διαδικασίες με τις οποίες τα κράτη μέλη χορηγούν και ανακαλούν το καθεστώς του πρόσφυγα» (L 326/13.12.2005)

ΠΔ 141/2013 Προσαρμογή της ελληνικής νομοθεσίας προς τις διατάξεις της Οδηγίας 2011/95/ΕΕ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 13ης Δεκεμβρίου 2011 (L 337) σχετικά με τις απαιτήσεις για την αναγνώριση και το καθεστώς των αλλοδαπών ή των ανιθαγενών ως δικαιούχων διεθνούς προστασίας, για ένα ενιαίο καθεστώς για τους πρόσφυγες ή για τα άτομα που δικαιούνται επικουρική προστασία και για το περιεχόμενο της παρεχόμενης προστασίας(αναδιατύπωση) .

ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ Γ- SWOT ANALYSIS ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑΣ ΦΟΡΕΩΝ – ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗΣ ΜΕΤΑΝΑΣΤΕΥΤΙΚΟΥ

SWOT Analysis: Εργαλείο συγκριτικής αξιολόγησης. Παρουσιάστηκε ως εργαλείο με χρήση την επιχειρηματική ανάπτυξη, αλλά λόγω της ευρύτερης χρησιμότητάς του θεωρείται πλέον εργαλείο στρατηγικού σχεδιασμού με πολλές εφαρμογές.

Τι αξιολογεί:

• **Έναν φορέα (Αθλητικό Σύλλογο, μια υπηρεσία),**

• Έναν τόπο (Γυμναστήριο, Αθλητική Εγκατάσταση, Περιοχή με Αθλητικό Προϊόν)

• Ένα προϊόν (πχ Authentic Marathon),

• Ένα άτομο

Χρησιμοποιείται ως βασικό στάδιο στη διαδικασία σχεδιασμού και λήψης αποφάσεων οποιουδήποτε επιπέδου.

• Η χρησιμότητά του έγκειται στον εντοπισμό των βασικών σημείων-κλειδιών της ανάλυσης και των Κρίσιμων Παραγόντων Επιτυχίας (Critical Success Factors - CSFs)

• Θεωρείται θεμέλιος λίθος κάθε επιτυχημένου στρατηγικού σχεδίου, (είτε για την ανάπτυξη μιας επιχείρησης είτε για την ανάπτυξη ενός τόπου)

• Είναι απαραίτητο βήμα του στρατηγικού σχεδιασμού κατά την διαδικασία λήψης αποφάσεων

• Συνήθως τοποθετείται ως «γέφυρα» μεταξύ των φάσεων της ανάλυσης υφιστάμενης κατάστασης και των προτάσεων

Σκοπός και Στόχοι της Ανάλυσης S.W.O.T

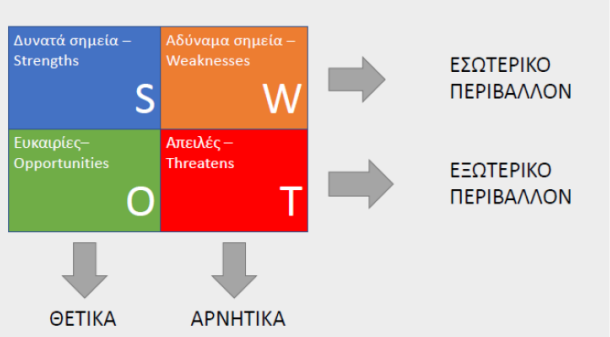
• Σκοπός της διαδικασίας: Η αναγνώριση των κρίσιμων παραγόντων επιτυχίας ή αποτυχίας. Τελικός στόχος είναι:

- είτε η αντιμετώπιση των αδύνατων σημείων

- είτε η μετατροπή των απειλών σε ευκαιρίες και των αδύνατων σημείων σε δυνατά

Πότε χρησιμοποιούμε την Ανάλυση SWOT • Εξερεύνηση νέων προτάσεων και πρωτοβουλιών • Εφαρμογή νέων πολιτικών ή νέων δράσεων • Αναγνώριση νέων πεδίων δραστηριοποίησης • Αναθεώρηση του σχεδίου δράσης, επικαιροποίηση.

Ανάλυση Εσωτερικού και Εξωτερικού Περιβάλλοντος



Ερμηνεία του Πίνακα S.W.O.T. - **Καθοδήγηση των προτάσεων**

	Δυνατά σημεία	Αδύνατα σημεία
Ευκαιρίες	Προτάσεις Δ-Ε	Προτάσεις Α-Ε
Απειλές	Προτάσεις Δ-Α	Προτάσεις Α-Α

Προτάσεις Δ-Ε: Αξιοποίηση των ευκαιριών που αντιστοιχούν σε δυνατά σημεία της περιοχής/επιχείρησης

Προτάσεις Α-Ε: Αδύναμα σημεία που οφείλουν να αντιμετωπιστούν προκειμένου να αξιοποιηθούν οι ευκαιρίες

Προτάσεις Δ-Α: Αξιοποίηση των δυνατών σημείων με τρόπο που να μειώνεται η ευπάθεια έναντι των απειλών

Προτάσεις Α-Α: Αντιμετώπιση των αδύναμων σημείων που απειλούνται με περαιτέρω υποβάθμιση από τις απειλές

ΑΝΑΠΤΥΞΗ ΣΤΡΑΤΗΓΙΚΗΣ

ΣΥΝΔΥΑΣΜΟΙ	ΔΥΝΑΜΕΙΣ (STR)	ΑΔΥΝΑΜΙΕΣ (WEA)
ΕΥΚΑΙΡΙΕΣ (OPP)	STR-OPP	OPP-WEA
ΑΠΕΙΛΕΣ (THR)	THR-STR	THR-WEA

Αξιοποίηση της S.W.O.T Analysis

Εξωτερικό περιβάλλον / Εσωτερικό περιβάλλον	Ευκαιρίες	Απειλές
Δυνατά Σημεία	**Επιταχυντικές Πολιτικές (growth-accelerating / expansionary policies)**	**Σταθεροποιητικές Πολιτικές (stabilisation policies):**
Αδύνατα Σημεία	**Διαρθρωτικές Πολιτικές (structural policies)**	**Προληπτικές Πολιτικές (preventive / discretionary policies):**

Πηγή : Παπαδάκης,Β.(2016). *Στρατηγική των επιχειρήσεων-Ελληνική και Διεθνής εμπειρία, τόμος Α΄,7η έκδοση,* Αθήνα: Εκδόσεις Μπένου.

ΕΦΑΡΜΟΓΗ ΜΕΘΟΔΟΛΟΓΙΑΣ – ΕΡΓΑΛΕΙΟΥ ΑΝΑΛΥΣΗΣ

ΕΞΕΤΑΣΗ ΦΟΡΕΩΝ-ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ με άμεση επιχειρησιακή εμπλοκή σε θέματα Διαχείρισης Εξωτερικών Συνόρων, Μετανάστευσης, Προσφύγων, Ασύλου, και συναφών δράσεων **με σκοπό** αφενός, τον εντοπισμό των βασικών σημείων-κλειδιών της ανάλυσης και των Κρίσιμων Παραγόντων Επιτυχίας (Critical Success Factors - CSFs) και αφετέρου του στρατηγικού σχεδιασμού κατά την διαδικασία λήψης αποφάσεων.

STRENGTHS (ΔΥΝΑΤΑ ΣΗΜΕΙΑ)	**WEAKNESSES (ΑΔΥΝΑΤΑ ΣΗΜΕΙΑ)**
Αποφασιστικότητα	Έλλειψη Διαλειτουργικότητας υπηρεσιών
Ετοιμότητα	Εσωτερικά λειτουργικά προβλήματα
Βούληση	Μεγάλη οικονομική επιβάρυνση
Εμπειρία παρελθόντος(ΕΕ-Ελλάδα)	Μεγάλο και ιδιόμορφο εύρος συνόρων
Προετοιμασία	Έλλειψη τυποποιημένων διαδικασιών
Εγρήγορση κρίσιμων Υπηρεσιών(ΕΛΑΣ-ΕΥΠ κα)	Προβλήματα στην συνεργασία φορέων
Άμμεσα αντανακλαστικά	Έλλειψη αλληλεγγύης κ-μ
Κοινή γνώμη(θετική-εμψύχωση)	Δομές και εγκαταστάσεις
	Συνεργασία με χώρες προέλευσης
OPPORTUNITIES (ΕΥΚΑΙΡΙΕΣ)	**THREATENS (ΑΠΕΙΛΕΣ)**
Στρατηγικές συμμαχίες και ισχυροποίηση	Αυξανόμενη ισχυροποίηση γειτονικών κρατών
Υιοθέτηση νέων τεχνολογιών	Δημογραφικές αλλαγές
Διατήρηση κυριαρχικών δικαιωμάτων	Εσωτερική ασφάλεια
Διακρατικές συμφωνίες	Κοινωνική συνοχή
Επικαιροποίηση θεσμικού πλαισίου	Αυξανόμενη ένταση στο ευρύτερο περιβάλλον
Εκσυχρονισμό οργανωτικών δομών	Οικονομική κρίση
Ενδυνάμωση εσωτερικής ασφάλειας	Κλιματική αλλαγή
Αναβάθμιση εκπαίδευσης-υλικών-μέσων	Εγκλωβισμός μαζών σε μικρές κοινωνίες
Χρηματοδότηση-κονδύλια ΕΕ	
Πάταξη παράνομης διακίνησης	

Έτσι λοιπόν, όπως είπαμε και παραπάνω, ο συνδυασμός STRENGTHS(ΔΥΝΑΤΑ ΣΗΜΕΙΑ)- OPPORTUNITIES(ΕΥΚΑΙΡΙΕΣ) θα μας δώσει τους **κύριους παράγοντες** προς εξέταση , αλλά και την **διαμόρφωση Στρατηγικής** και αυτόν τον συνδυασμό θα εξετάσουμε χωρίς να επεκταθούμε στους υπολοίπους.

1. Κρίσιμοι Παράγοντες Επιτυχίας (Critical Success Factors - CSFs)

ΣΥΝΔΥΑΣΜΟΙ	STRENGTHS(ΔΥΝΑΤΑ ΣΗΜΕΙΑ)	WEAKNESSES(ΑΔΥΝΑΤΑ ΣΗΜΕΙΑ)
OPPORTUNITIES (ΕΥΚΑΙΡΙΕΣ)	ΕΠΙΤΑΧΥΝΤΙΚΕΣ ΠΟΛΙΤΙΚΕΣ-**ΠΑΡΑΓΟΝΤΕΣ** **-Πολιτική βούληση** **-Θεσμικό πλαίσιο(νόμοι,ΠΔ,ΥΑ)** **-Στρατηγική (ΚΥΣΕΑ)** **-Ευρωπαικό πλαίσιο(Συμφωνίες,Οδηγίες)** **-Εξειδικευμένο προσωπικό** **-Μέσα και Υλικά**	ΣΤΑΘΕΡΟΠΟΙΗΤΙΚΕΣ ΠΟΛΙΤΙΚΕΣ
THREATENS (ΑΠΕΙΛΕΣ)	ΔΙΟΡΘΩΤΙΚΕΣ ΠΟΛΙΤΙΚΕΣ	ΠΡΟΛΗΠΤΙΚΕΣ ΠΟΛΙΤΙΚΕΣ

2. ΔΙΑΜΟΡΦΩΣΗ ΣΤΡΑΤΗΓΙΚΗΣ

α) Προσδιορισμός της αποστολής Που κινείται η Μεταναστευτική Πολιτική, τι αποτέλεσμα έχει στο παρόν και τι φιλοδοξούμε να πετύχουμε στο μέλλον, έχοντας ως οδηγό την Σύμβαση του 1951 και γνώμονα την προστασία των ανθρωπίνων δικαιωμάτων και της ανθρώπινης αξιοπρέπειας όπως κατοχυρώνονταν στις Ευρωπαικές και Διεθνείς Συνθήκες.

β) Καθορισμός Αντικειμενικών Σκοπών (ΑΝΣΚ) Περιγραφή των τελικών αποτελεσμάτων. Οι ΑΝΣΚ δηλώνουν τι θα πρέπει να επιτευχθεί και μέχρι πότε (χρονικός περιορισμός) π.χ. ι) να πετύχουμε ετήσια μείωση των παράτυπων μεταναστών κατά 50%, ιι) να επιταχύνουμε τις διαδικασίες ταυτοποίησης-καταγραφής-απονομής κατά 30% του παρόντος χρόνου, ιιι) να επαναξιολογήσουμε και να επανεξετάσουμε τις Στρατηγικές Συμμαχίες σε διάστημα 18-24 μήνες.

γ) Στρατηγικές Σε ποιες δραστηριότητες θα πρέπει να αποκτήσουμε παρουσία ή να την διακόψουμε, π.χ. ι) εάν επιθυμούμε ισχυροποίση της δύναμής μας με βάση τις

συμμαχίες που έχουμε ή με βάση τα δικά μας μέσα. ιι) ανάγκη εναρμόνισης της Νομοθεσίας και κατάρτισης νέου Κοινού Ευρωπαικού Συστήματος Ασύλου (ΚΕΣΑ) που να **προβλέπει υποχρεώσεις και συνέπειες από τα κ-μ** και όχι απλά αλληλεγγύη (αναθεώρηση Green paper 2007) ,

με σκοπό την δίκαιη κατανομή των βαρών σε περίπτωση μαζικών ροών, ώστε η ‘’εργαλειοποίηση του μεταναστευτικού’’ που θα επιχειρεί η Τουρκία να έχει άμεσο αντίκτυπο στα κ-μ.

3. ΥΛΟΠΟΙΗΣΗ – ΕΦΑΡΜΟΓΗ ΤΗΣ ΣΤΡΑΤΗΓΙΚΗΣ

Ανάπτυξη συγκεκριμένων προγραμμάτων προυπολογισμών και διαδικασιών για τον καθορισμό της σωστής ή όχι Στρατηγικής. Καθορισμός των επιμέρους διαδικασιών που απαιτούνται για την επίτευξη του Στρατηγικού Σχεδίου

4. ΑΠΟΤΙΜΗΣΗ ΚΑΙ ΕΛΕΓΧΟΣ

Αποτίμηση της Στρατηγικής για ένα συγκεκριμένο χρονικό διάστημα και αξιολόγηση των στόχων που είχαμε θεσπίσει.